

ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ

Гр. София

04.07.2017 г.

ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ

- В **ЗУСЕСИФ** от 22.12.2015 г. законодателят е предвидил производството по администриране на нередности и определяне на финансови корекции.
- Корекциите за констатирани нередности се определят с мотивирано решение на УО, което **има характер на индивидуален административен акт**. Това предопределя и начина на обжалване на тези актове, а именно пред съд по реда на АПК. Това значително ще улесни бенефициентите в защитата им срещу неоснователно определени корекции.

ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ

- ЗУСЕСИФ регламентира как следва да бъдат реализирани финансовите корекции, станали окончателни, било поради липса на обжалване, било поради потвърждаване на основателността на корекцията в приключило производство по обжалване.
- Сумите на финансови корекции ще се извършват от плащането, в което са включени засегнатите от нередността разходи или от следващото по време междинно или от окончателното плащане. При липса на такива суми – изпълнение на финансовата корекция се допуска от предоставените от бенефициента обезпечения по административния договор.

АДМИНИСТРИРАНЕ НА НЕРЕДНОСТИ И ИЗВЪРШВАНЕ НА ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ ОТ ЗУСЕСИФ

- Глава пета, Раздел III – Администриране на нередности и извършване на финансови корекции от ЗУСЕСИФ, дава правната рамка по налагането на финансовите корекции /чл.70-чл.77/.
- **Чл. 70.** (1) Финансова подкрепа със средства от ЕСИФ може да бъде отменена изцяло или частично чрез извършване на ФК на следните основания:
 - 1. когато по отношение на бенефициента е налице конфликт на интереси по смисъла на чл. 57 от Регламент (ЕС) № 966/2012;
 - 2. за нарушаване на правилата за държавната помощ по смисъла на чл. 107 от Договора за функционирането на Европейския съюз;
 - 3. за нарушаване на принципите по чл. 4, параграф 8, чл. 7 и 8 от Регламент (ЕС) № 1303/2013;
 - 4. за нарушаване на изискването за дълготрайност на операциите в случаите и в сроковете по чл. 71 от Регламент (ЕС) № 1303/2013;

АДМИНИСТРИРАНЕ НА НЕРЕДНОСТИ И ИЗВЪРШВАНЕ НА ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ ОТ ЗУСЕСИФ

- 5. за проекта или за част от него не е налична одитна следа и/или аналитично отчитане на разходите в поддържаната от бенефициента счетоводна система;
- 6. за неизпълнение на мерките за информация и комуникация, задължителни за бенефициентите;
- 7. за неизпълнение на одобрени индикатори;
- 8. при постъпили инцидентни приходи във връзка с изпълнението на проекта;
- 9. за друга нередност, съставляваща нарушение на приложимото право на ЕС и/или българското законодателство, извършено чрез действие или бездействие от страна на бенефициента, което има или би имало за последица нанасянето на вреда на средства от ЕСИФ.
- (2) Случаите на нередности, за които се извършват ФК по ал. 1, т. 9, се посочват в нормативен акт на МС.

АДМИНИСТРИРАНЕ НА НЕРЕДНОСТИ И ИЗВЪРШВАНЕ НА ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ ОТ ЗУСЕСИФ

- **Чл. 71. (1) Чрез извършването на ФК се отменя предоставената по глава трета финансова подкрепа със средства от ЕСИФ или се намалява размерът на изразходваните средства, т.е. на допустимите разходи по проекта, с цел да се постигне или възстанови ситуацията, при която всички разходи, сертифицирани пред Европейската комисия, са в съответствие с приложимото право на Европейския съюз и българското законодателство.**
- (2) ФК може да се извърши за целия проект или за **отделна дейност, за отделен договор с изпълнител или за отделен разход.**
- (3) Общият размер на финансовите корекции по проекта не може да надвишава размера на реално предоставената финансова подкрепа по него.
- (4) За една и съща нередност може да бъде приложена само веднъж ФК.
- (5) Извършената ФК е основание за приключване на процедурата по администриране на нередността за същото нарушение.

АДМИНИСТРИРАНЕ НА НЕРЕДНОСТИ И ИЗВЪРШВАНЕ НА ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ ОТ ЗУСЕСИФ

- **Чл. 72. (1)** При определяне размера на финансовите корекции се отчитат естеството и **сериозността на допуснатото нарушение** на приложимото право на Европейския съюз и българското законодателство и **финансовото му отражение върху средствата от ЕСИФ.**
- (2) Размерът на ФК **трябва да е равен** на реално установените финансови последици на нарушението върху изразходваните средства – допустими разходи.
- (3) Когато поради естеството на нарушението е невъзможно да се даде количествено изражение на финансовите последици, за определянето на ФК се прилага **процентен показател** спрямо засегнатите от нарушението разходи. Определеният процентен показател по изречение първо се прилага и за засегнатите от нарушението разходи, включени в следващи искания за плащания.
- (4) Минималните и максималните стойности на процентните показатели се определят с нормативен акт по чл. 70, ал. 2. /акт на МС/

АДМИНИСТРИРАНЕ НА НЕРЕДНОСТИ И ИЗВЪРШВАНЕ НА ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ ОТ ЗУСЕСИФ

- **Чл. 73.** (1) Финансовата корекция се определя по основание и размер с мотивирано решение на РУО, одобрил проекта.
- (2) Преди издаването на решението на РУО, УО трябва да осигури възможност, бенефициентът да представи в разумен срок, който не може да бъде по-кратък от две седмици, своите писмени възражения по основателността и размера на ФК и при необходимост да приложи доказателства.
- (3) Решението на РУО се издава в едномесечен срок от представянето на възраженията по ал. 2, като в неговите мотиви се обсъждат представените от бенефициента доказателства и направените от него възражения.
- (4) Решението на РУО за наложена ФК може да се оспорва пред съд по реда на АПК, като при съдебното оспорване се прилагат съответно разпоредбите на чл. 27, ал. 3 и ал. 5 – 7.

АДМИНИСТРИРАНЕ НА НЕРЕДНОСТИ И ИЗВЪРШВАНЕ НА ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ ОТ ЗУСЕСИФ

- **Чл. 74.** При условията и на основанията по чл. 99 от АПК, размерът на определената с решението на РУО наложена ФК, може да бъде увеличен от РУО и по предложение на **сертифициращ или одитен орган**. За съдебно производство се прилагат съответно сроковете и редът по глава седма от АПК.
- **Чл. 75.** (1) Финансовите корекции, определени на бенефициенти по оперативните програми, финансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и от Кохезионния фонд, са за сметка на бенефициентите.
- (2) Финансовата корекция се извършва чрез доброволно изпълнение от страна на бенефициента или от следващо плащане по проекта, а когато това е неприложимо - чрез упражняване на права по дадените от бенефициента обезпечения по чл. 61, ал. 2, заедно с дължимите лихви за просрочие след изтичане на 14-дневния срок за доброволно изпълнение за оперативните програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд, или на 30-дневния срок за програмите за Трансгранично сътрудничество по външните граници на Европейския съюз по ред и начин, определени в нормативния акт по чл. 7, ал. 4, т. 4. Съдебното оспорване на решението, с което е определена финансовата корекция, не спира извършването на плащането.
- (3) Когато финансовите корекции, определени на бенефициенти - бюджетни организации по смисъла на § 1, т. 5 от допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси, не са възстановени от съответния бенефициент по реда на ал. 2, те подлежат на възстановяване от съответните бюджети на първостепенните разпоредители с бюджет, разпоредителите с бюджет по чл. 11, ал. 9 от Закона за публичните финанси или от бюджетните организации по чл. 13, ал. 4 от същия закон, в чиято структура е бенефициентът, по ред и начин, определени в нормативния акт по чл. 7, ал. 4, т. 4.
- (4) При невъзстановяване по реда на ал. 2 и 3 на финансови корекции, определени на бенефициенти - бюджетни организации, може да се приложи разпоредбата на чл. 106 от Закона за публичните финанси.

АДМИНИСТРИРАНЕ НА НЕРЕДНОСТИ И ИЗВЪРШВАНЕ НА ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ ОТ ЗУСЕСИФ

- **Чл. 76.** (1) След окончателното плащане по проект, неизвършените финансови корекции са **публично вземане**, съгласно чл. 162, ал. 2, т. 8 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.
- **Чл. 77.** (1) При констатирани от Европейската комисия или одитния орган слабости в СУК на програма по чл. 3, ал. 2, съответният РУО може да коригира разходите, подадени за сертификация към Европейската комисия, като използва единна ставка или екстраполирана ФК.
- (2) Разходите по ал. 1 са за сметка на бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет, в чиято структура е УО.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 57 НА МС ОТ 28 МАРТ 2017 Г.

- Постановление № 57 от 28 март 2017 г. за приемане на **Наредба за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции, и процентни показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове**
- § 1. (1) Отменя **ПМС № 134** от 2010 г. за приемане на **Методология на определяне на финансови корекции във връзка с нарушения, установени при възлагането и изпълнението на обществени поръчки и на договори по проекти, съфинансирани от СФ, КФ, ЕЗФРСР, ЕФР и фондовете от Общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“**
- (2) Постановление № 134 на Министерския съвет от 2010 г. се прилага до издаването на декларация за приключването и окончателен контролен доклад на програмен период 2007 - 2013 г. за програмите, съфинансирани със средства от Структурните фондове, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, Европейския фонд за рибарство и фондовете от Общата програма „Солидарност и управление на миграционните потоци“ на Европейския съюз или до окончателното затваряне на програмите от Европейската комисия.

НАРЕДБА ЗА ПОСОЧВАНЕ НА НЕРЕДНОСТИ, ПРЕДСТАВЛЯВАЩИ ОСНОВАНИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ФИНАНСОВИ КОРЕКЦИИ, И ПРОЦЕНТНИТЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА ФИНАНСОВИТЕ КОРЕКЦИИ ПО РЕДА НА ЗАКОНА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИТЕ СТРУКТУРНИ И ИНВЕСТИЦИОННИ ФОНДОВЕ

- Чл. 1. С наредбата се посочват:
 - 1. случаите на нередности, съставляващи нарушения на приложимото право, извършени чрез действия или бездействия от бенефициента, които имат или биха имали за последица нанасянето на вреда на средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) и които представляват основания за извършване на финансова корекция по чл. 70, ал. 1, т. 9 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ);
 - 2. минималните и максималните стойности на процентните показатели на финансовите корекции, определяни за нередности на основание чл. 70, ал. 1, т. 1 - 9 ЗУСЕСИФ.
- Чл. 2. (1) Нередностите по чл. 1, т. 1, както и приложимите процентни показатели на финансови корекции за тях са посочени в приложение № 1.
- (2) Приложимите процентни показатели на финансови корекции за нередностите по чл. 70, ал. 1, т. 1, 3 - 7 ЗУСЕСИФ са посочени в приложение № 2.
- (3) За нередностите по чл. 70, ал. 1, т. 2 и 8 ЗУСЕСИФ не се прилага пропорционалният метод.

ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ФИНАНСОВАТА КОРЕКЦИЯ. ДИФЕРЕНЦИАЛЕН МЕТОД И ПРОПОРЦИОНАЛЕН МЕТОД

- Чл. 3. (1) При определяне размера на финансовите корекции се отчита естеството и сериозността на нарушението, допуснато от бенефициента, и финансовото отражение, което то има или би могло да има върху средствата от ЕСИФ.
- (2) Определянето на размера на финансовите корекции се извършва чрез прилагането на диференциален метод, а когато това е невъзможно - чрез пропорционален метод.
- Чл. 4. Когато се определя финансова корекция чрез прилагане на диференциалния метод, нейният размер трябва да е равен на реално установените финансови последици на нередността върху изразходваните средства - допустими разходи.
- Чл. 5. (1) Размерът на финансовата корекция се установява по пропорционалния метод, когато поради естеството на нарушението е невъзможно да се даде реално количествено изражение на финансовите последици. В този случай за определянето на финансовата корекция се прилага процентен показател спрямо засегнатите от нарушението разходи.
- (2) При определянето на финансовото отражение на нарушението се съпоставят разходите в рамките на предоставената безвъзмездна финансова помощ по договора, извършени след възникване на нарушението, и хипотетичният размер на разходите в ситуация, в която не е имало нарушение.
- (3) При прилагането на пропорционалния метод изчисляването на финансовата корекция се извършва, като процентният показател, посочен в приложения № 1 и 2, се отнася към сумата на засегнатите от нарушението разходи, които са поискани от бенефициента за възстановяване, като се прилага следната формула: $K = P_k \times C_r$, където: K е стойността на финансовата корекция; P_k - процентният показател на финансовата корекция съгласно съответното приложение; C_r - сумата на допустимите, поискани от бенефициента, разходи, за които е констатирано нарушението.

ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ФИНАНСОВАТА КОРЕКЦИЯ. ДИФЕРЕНЦИАЛЕН МЕТОД И ПРОПОРЦИОНАЛЕН МЕТОД

- Чл. 6. В случаите, при които констатираното нарушение няма и не би имало реално или потенциално финансово отражение, се определя финансова корекция по пропорционалния метод, като се прилага нулев процентен показател.
- Чл. 7. При констатирани нередности, посочени в приложение № 1, засягащи едни и същи разходи, процентът на финансови корекции не се натрупва. В този случай се индивидуализира финансова корекция за всяко нарушение, засягащо едни и същи разходи, след което в акта по чл. 73, ал. 1 ЗУСЕСИФ се определя обща корекция за всички нарушения, засягащи едни и същи разходи, чийто размер е равен на най-високия приложим процент.
- Чл. 8. (1) За констатирана нередност по приложение № 2 се определя самостоятелна финансова корекция, като се прилага съответният процентен показател за всяка от тях.
- (2) Финансова корекция, определена по реда на чл. 7, и финансова корекция, определена по реда на ал. 1, се натрупват до размера, определен в чл. 71, ал. 3 ЗУСЕСИФ.

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!