



Въпроси и разяснения относно изготвяне на Насоки за кандидатстване по процедури финансирани по ОП НОИР, в изпълнение на многофондови стратегии при прилагане на подхода Водено от общностите местно развитие

№	Въпрос на МИГ	Разяснения на УО на ОПНОИР
1	Допустимо ли е оборудване на ученическа кухня/столова към мярка 3.9 на стратегията? (бел.: Мярката е с финансиране по ОПНОИР)	<p>Съгласно одобрената стратегия на Вашия МИГ мярка 3.9. с финансиране от ОП НОИР включва допустими дейности, които са част от допустимите дейности по операция „Осигуряване на достъп до качествено образование в малките населени места и в трудно достъпните райони“, одобрена от КН на ОП НОИР за подхода VOMP на заседание, проведено на 25.11.2016 г.</p> <p>В Стратегията за VOMP на МИГ „Главиница - Ситово Крайдунавска Добруджа“ заложените дейности по мярка 3.9 са:</p> <ul style="list-style-type: none">- Дейности за подобряване на образователната среда – обзавеждане и оборудване за нуждаещите се училища, осигуряване на консумативи, материали, техника за занимателни, развлекателни, спортни, библиотечни и ИКТ дейности;- Дейности, улесняващи достъпа до образование на маргинализираните общности, като транспорт и хранене, където е приложимо;- Дейности за насърчаване на родителите като преки участници в образователния и възпитателния процес на подрастващите;- Дейности, подкрепящи преодоляване на негативни обществени нагласи спрямо маргинализираните групи;- Дейности за съвместни инициативи за различните етноси за предотвратяване отпадането от предучилищното, училищното и професионалното образование. <p>Ако оборудване на ученическа кухня/столова попада в някои от тези дейности, то оборудването е допустимо, съответно ако не попада в някоя от тези дейности, съответното оборудване е недопустимо.</p> <p>От така разписаните дейности първата и донякъде втората дейност предполагат допустимост на оборудване за кухня/столова в училище, като това оборудване би било допустимо, ако е необходимо за изпълнението на дейност по проекта.</p>
2	Всички разходи за оборудване и обзавеждане трябва да са под прага на съществен минимум, съобразен с този на:	Разходите за оборудване и обзавеждане следва да са за активи под прага на същественост съгласно критерии за подбор на операция „Осигуряване на достъп до качествено образование в малките населени места и в трудно достъпните райони“, одобрена от КН на ОП НОИР за подхода



№	Въпрос на МИГ	Разяснения на УО на ОПНОИР
	<p>- на национално ниво или - на счетоводната политика на общината?</p>	<p>ВОМР на заседание, проведено на 25.11.2016 г. и на основание установеното в т. 14.3 „Допустими категории разходи“ от утвърдените от РУО Указания за подбор на проекти по ОП НОИР 2014-2020 г. в изпълнение на многофондови стратегии при прилагане на подхода ВОМР.</p> <p>Съответно разходите за оборудване и обзавеждане следва да са съгласно счетоводната политика на бенефициента – в конкретния случай община, училище или детска градина, за които се прилагат относимите нормативни разпоредби.</p> <p>Моля, имайте предвид, че съгласно ДДС 20/14.12.2004г. т.16.16.6. по отношение на компютърната конфигурация и други подобни взаимосвързани активи, когато стойността на цялата конфигурация надвишава минималния праг на същественост от 500 лв., съществените елементи (компютър и монитор) се завеждат като ДМА, независимо, че тяхната индивидуална стойност може да е под минималния праг. При прилагане праговете на същественост в стойността на актива не се включва ДДС и други данъци.</p>
3	<p>Възможно ли е деца, изпълнявали проект Твоят час, или към момента са включени в проект Твоят час, да са включени и изпълняват дейности по Стратегията?</p>	<p>Въпросът касае демаркация на процедурата по мярка 3.9 от СВОМР на МИГа с други процедури по ОП НОИР, не само с проект „Твоят час“, изпълняван от МОН.</p> <p>Моля вижте Указанията на УО на ОП НОИР, Раздел. III. Специфични изисквания при изготвянето на Условия за кандидатстване и Условия за изпълнение и обявяване на процедури за предоставяне на БФП чрез подбор на проекти т. 1. Демаркация и допълняемост за избягване на двойно финансиране, както и съотносими текстове в самите Условия за кандидатстване – допустими кандидати, допустими партньори, дейности и др.</p> <p>Допустимо е деца, обхванати от проекти по други процедури на ОП НОИР (Твоят час) да бъдат обхванати (да участват) в проекти по процедурата на мярка 3.9. от Вашата СВОМР, ако не участват в същите дейности в същото време. Имайте предвид, че ако деца, участвали в едни дейности по дадена процедура, която вече е приключила, ще участват в същите дейности в друга процедура, която предстои да стартира, то предстоящите дейности следва да надграждат тези от приключилата процедура, не да я дублират.</p> <p>Разграничително условие при кандидатстване с проекти по стратегии за ВОМР е, че бенефициенти и партньори, изпълняващи проекти по националните покани по процедури на ОП НОИР като BG05M2OP001-3.001 „Подкрепа за предучилищното образование и подготовка на деца в неравностойно положение“, BG05M2OP001-3.002 „Образователна интеграция на учениците от етническите малцинства и на учениците, търсещи или получили международна закрила“, както и</p>



№	Въпрос на МИГ	Разяснения на УО на ОПНОИР
		бъдещи процедури по ОП НОИР като BG05M2OP001-2.011 – „Подкрепа за успех“ и BG05M2OP001-3.005 – „Активно приобщаване в системата на предучилищното образование и интегрирана процедура „Социално-икономическа интеграция на уязвими групи. Интегрирани мерки за подобряване достъпа до образование“ при кандидатстване с проекти към стратегии за ВОМР, следва да предвидят дейности, които не съвпадат с дейностите по одобрените проекти по горесцитираните процедури, или да гарантират, че участниците от целевите групи в проектите са различни, ако проектите се застъпват в периода на изпълнение.
4	В Стратегията е записано максимален размер на фин. помощ - 100 000 лв. за един проект. Ако общините кандидатстват с два проекта и покрият сумата от 586 750 лева, която е за мярка 3.9, ще бъде ли одобрена от вас като УО, тъй като индикаторите в Стратегията към тази мярка са 4 отчетени проекта от МИГ?	Ако максималният размер на БФП е 100 000 лв. за един проект, то с два проекта не би могло да се постигне сумата от 586 750 лв. Обръщаме внимание, че съгласно т. 11 „Допустимост на кандидатите“ от утвърдените от РУО Указания за подбор на проекти по ОП НОИР 2014-2020 г. в изпълнение на многофондови стратегии при прилагане на подхода ВОМР допустимите кандидати по ОП НОИР кандидатстват само с едно проектно предложение по мярка 3.9, ИП 9.ii „Социално-икономическо интегриране на маргинализирани общности, като например ромите “. УО на ОП НОИР следи само постигането на индикаторите за изпълнение и индикаторите за резултат от ОП НОИР , заложи в стратегията за ВОМР, които са задължителни. В зависимост от спецификата на мярката, в нея могат да бъдат включени допълнителни индикатори за изпълнение и за резултат, като те следва да са съобразени с целевите групи и очаквания резултат за тях и спецификата на територията, изведена от анализите и заложи в стратегията за ВОМР. Индикаторите от СВОМР, различни от задължителните индикатори по ОП НОИР, не се вписват в секция 8 от Формуляра за кандидатстване. МИГ ще отчита изпълнението на специфичните за СВОМР индикатори на ниво стратегия. Специфичните за територията индикатори се описват в секция 7. План за изпълнение/Дейности по проекта, когато е приложимо или в секция 11. Допълнителна информация, необходима за оценката на проектното предложение от Формуляра за кандидатстване.
5	Каква е часовата ставка за специалистите, които ще бъдат назначени по проекта ?	Отговорите ще намерите в Указания за подбор на проекти, финансирани по ОП НОИР 2014-2020 г., в изпълнение на многофондови стратегии при прилагане на подхода ВОМР и по-конкретно в т.14 от Условия за кандидатстване и в Приложение XIII Стандартна таблица за допустимия размер на почасовото възнаграждение на лицата, наети във връзка с изпълнението на проекти,



№	Въпрос на МИГ	Разяснения на УО на ОПНОИР
		<p>съфинансирани от Европейския социален фонд по приоритетни оси 2 и 3 на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ в сила от 01.09.2018 г.</p> <p>Моля, имайте предвид, че лицата в екипа за организация и управление като ръководител проект, координатор, счетоводител/финансист, технически сътрудник или друг, подходящ за управлението на проекта състав, не попадат в категорията експерти/специалисти по конкретните допустими преки дейности. Разходите за екипа за организация и управление попадат в категория „Непреки разходи“, (които включват разходите за организация и управление и за информация и комуникация) като разходи за възнаграждения за екипа за организация и управление на проекта, за командировки на този екип, за канцеларски материали и консумативи, режимни разходи за офис (електрически ток, вода, отопление и др., наем на офис и др., необходими за управлението на проекта. За непреките разходи се прилага единна ставка, посочена в Условия за кандидатстване от Указанията на УО на ОП НОИР т. 14, подточка 14.3.</p>
6	<p>В Допустими категории разходи от Раздел II в т.3. от Условията за кандидатстване е записано: Разходи за оборудване и обзавеждане (активи на стойност под прага на същественост). Въпросът ни е допустим разход ли е подмяната на врати и радиатори?</p>	<p>По процедурата не са допустими разходи за СМР (текущ ремонт). Подмяната на врати и радиатори предполага извършване на строително-монтажни работи, които не са разписани в категориите разходи, допустими за финансиране. Текущ ремонт е подобряването и поддържането в изправност на сградите, постройките, съоръженията и инсталациите, както и вътрешни преустройства, при които:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не се засяга конструкцията на сградата; - не се извършват дейности за премахване и преместване на съществуващи зидове и направа на отвори в тях, засягащи конструкцията на сградата; - не се променя предназначението на помещенията и натоварванията в тях.
7	<p>Ако в дейностите по проект по Мярка МИГ Об е заложено "Организиране на спортни събития" между две учебни заведения от различни населени места, възникнаха следните въпроси:</p> <p>1. Допустим разход ли е наемането на транспортна фирма за превоз на деца между двете населени места, при</p>	<p>1. В т.14.3, раздел III, подточка 1 от проекта на Условия за кандидатстване е предвидено, че разходи за организиран транспорт при изпълнение на дейностите по проекта са допустими. В този смисъл разходът за наемането на транспортна фирма за превоз на деца между двете населени места е допустим, ако е извършен в изпълнение на дейност/и по проекта и ако изпълнителят е избран при спазване изискванията на чл. 49, ал. 2 от ЗУСЕСИФ, който препраща към съответния приложим нормативен акт (ЗОП или ПМС № 160/2016 г.) Следва да има ясно разграничаване между пътни разходи за лицата от допустимите целеви групи, които са заложени в т. 14.3, раздел I. „Разходи за персонал/участници в изпълнение на дейностите“ и случаите, в които са извършени разходи за осигуряване на организиран транспорт, при изпълнение на дейност/и по проекта.</p>



№	Въпрос на МИГ	Разяснения на УО на ОПНОИР
	<p>положение че кандидатът и партньорите не разполагат със собствен такъв? 2. Ако кандидатът по проекта /напр. Общината/ разполага със собствен транспорт и той извършва превоза на деца между двете населени места, считате ли, че направения разход за гориво е допустим разход по проектното предложение?</p>	<p>2. В т. 14.3, раздел II, подточка 4 от проекта на Условия за кандидатстване е предвидено, че са допустими разходи за гориво (за служебен транспорт на организацията - бенефициент за изпълнение на дейности по проекта). В този смисъл, ако кандидатът по проекта (напр. община) разполага със собствен транспорт и така се извършва превоза на деца между двете населени места, разхода за гориво би бил допустим разход по проект, одобрен за финансиране по процедурата, ако е извършен в изпълнение на дейност/и по проекта. Следва също да се спазват изискванията за превоз на деца в съответствие с приложимото национално законодателство.</p>
8.	<p>Има ли потенциален конфликт на интереси, ако кандидат училище с проектно предложение има за партньор училищното настоятелство към същото училище?</p>	<p>В чл. 61, параграф 3 от Регламент 2018/1046 е предвидено, че конфликт на интереси съществува, когато безпристрастното и обективно упражняване на функциите на финансов участник или друго лице, посочено в параграф 1, е опорочено по причини, свързани със семейния и емоционалния живот, политическа или национална принадлежност, икономически интерес или всякакъв друг пряк или косвен личен интерес. В тази връзка всеки казус следва да се разглежда при съобразяване и отчитане на основанията за наличие на конфликт на интереси по смисъла на Регламент 2018/1046, за да се прецени влиянието, което оказва потенциална връзка между лицата, участници в процеса, в това число като се съобразят учредителните актове, уставите и управленската структура на училищното настоятелство. За целта всяко училище – кандидат с проектно предложение по процедура на МИГ, финансирана от ОПНОИР, при избора на партньори на база публична и прозрачна процедура (каквото е изискването на Указанията за подбор на проекти, финансирани по ОПНОИР в изпълнение на многофондови стратегии при прилагане на подхода ВОМР), трябва да изследва риска от конфликт на интереси на потенциалните партньори. В случая настоятелствата са юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност, създадени за подпомагане дейността на образователната институция, съгласно Закона за предучилищното и училищното образование.</p> <p>УО на ОПНОИР препоръчва да се избягват „ситуации, които обективно могат да бъдат възприети като конфликт на интереси“ по смисъла на чл. 61, параграф 1 и 3 от Регламент 2018/1046 и при избора на партньори всеки допустим кандидат да използва критерии за избор на партньори, които да отчитат обстоятелства на възможен конфликт на интереси (например чрез подаване на декларация) и когато такъв е установен, то потенциалния партньор да се отхвърля. В тази връзка настоятелство към училището кандидат не би следвало да бъде избрано за партньор, ако не може</p>



№	Въпрос на МИГ	Разяснения на УО на ОПНОИР
		<p>категорично да се установи липса на конфликт на интереси. Декларацията за конфликт на интереси, която потенциалния кандидат може да поиска при избора на партньори следва да се подава от всички представляващи партньора заедно или поотделно и следва да съдържа например следното:</p> <p>„ Д Е К Л А Р И Р А М, Ч Е</p> <p>1. Не съм/ съм в конфликт на интереси по смисъла на чл. 61, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 с кандидата..... (изписва се името на кандидата) в процедурата за предоставяне за безвъзмездна помощ(изписва наименованието на процедурата на МИГа).</p> <p>2. Нямам/ имам интерес по смисъла на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество от предоставянето на безвъзмездна финансова помощ по конкретната процедура.</p> <p>3. Не съм/ съм свързано лице по смисъла на § 1, т. 15 от допълнителните разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество с кандидата..... (изписва се името на кандидата) в процедурата.</p> <p>При недостатъчно на брой потенциални партньори в лицето на ЮЛНЦ на територията на МИГ, следва да се има предвид, че съгласно Указанията на УО на ОПНОИР е допусната възможност ЮЛНЦ да участват като партньори в повече от един проект стига да имат и да докажат достатъчен капацитет за това.“</p>
9.	<p>„Има ли потенциален конфликт на интереси, ако НПО, което е в Управителния съвет на МИГ ЛОМ е партньор на училище по процедурата?</p> <p>Представителят на НПО от УС на МИГ ЛОМ не участва /прави самоотвод/ при</p>	<p>В описания случай има данни за наличие на потенциален конфликт на интереси, но с измененията в Устава на МИГ и цитирания нов чл. 25, ал. 7, изглежда, че същият е избегнат.</p> <p>Обръщаме внимание на факта, че съгласно чл. 18, ал. 2, т. 2 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел уставът е документ, който подлежи на обявяване в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, воден от Агенцията по вписванията, съответно измененията в него следва да бъдат обявени по същия начин.</p>



№	Въпрос на МИГ	Разяснения на УО на ОПНОИР
	<p>гласуване на Насоките за кандидатстване и назначаването на оценителната комисия. Имаме в Устава специален член, който гласи: чл.25 ал.7 (нов, решение по т.5 от дневния ред/Протокол№4/06.03.2019 г. на КВО/ОС на МИГ ЛОМ) Когато член на УС възнамерява да кандидатства с проект за получаване на БФП по конкретна мярка на СВOMP той не участва в заседанията на УС, с които се утвърждават и приемат пакета с документи за кандидатстване по мярката, състава на оценителната комисия – КППП и окончателния доклад на КППП, с което се избягва потенциален конфликт на интереси.</p>	<p>Съгласно Указанията за подбор на проекти, финансирани по ОП НОИР в изпълнение на многофондови стратегии при прилагане на подхода VOMP, допустими партньори по ОП НОИР и одобрената стратегия за VOMP по настоящата процедура са:</p> <ul style="list-style-type: none">- Общини;- Детски градини;- Училища;- Юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ) регистрирани в обществена полза, съгласно Закона за юридическите лица с нестопанска цел. <p>Съгласно чл. 6, ал. 1 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел „юридическото лице на организацията с нестопанска цел възниква с вписването му в регистъра за юридическите лица с нестопанска цел воден от Агенцията по вписванията към министъра на правосъдието“. А съгласно чл. 2, ал. 2 от същия нормативен акт „определянето за осъществяване на общественополезна дейност е неотменяемо след вписването на това обстоятелство в регистъра за юридическите лица с нестопанска цел воден от Агенцията по вписванията към министъра на правосъдието“.</p> <p>В тази връзка НПО, за което не са налични данни в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, в случай, че отговаря на изискванията на Указанията за подбор на проекти, финансирани по ОП НОИР да бъде партньор на кандидат по такава процедура, когато кандидатства като партньор в проектно предложение, следва да отрази обстоятелствата относно липса на конфликт на интереси чрез попълване на декларацията по чл. 25, ал. 2 от ЗУСЕСИФ. Към проектното предложение би следвало да бъдат представени и доказателства, че същото е регистрирано в обществена полза, съгласно Закона за юридическите лица с нестопанска цел, както и за изпълнение на изискванията на посочения в писмото нов чл. 25, ал. 7 от Устава (в случая протоколи с решения от заседания на УС на МИГ при гласуване Насоките за кандидатстване, състава на оценителната комисия от УС на МИГ и утвърждаване решенията на КППП от УС на МИГ).</p>
10.	<p>Възможно ли е „Осигуряване на транспорт“ да бъде добавена като допустима дейност в т. 13.3. „Дейности допустими за финансиране“, „Дейности за подобряване достъпа до училищно</p>	<p>Методологията и критериите за подбор на операция „Осигуряване на достъп до качествено образование в малките населени места и в труднодостъпните райони“ са одобрени от Комитета за наблюдение на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ (ОП НОИР) на 25.11.2016 г. В Методологията и критериите по горесцитираната операция са заложили допустимите дейности по процедурите за предоставяне на БФП чрез мерки по СВOMP,</p>



№	Въпрос на МИГ	Разяснения на УО на ОПНОИР
	<p>образование и намаляване процента на учениците от маргинализирани групи, преждевременно напуснали системата“ в Насоките за кандидатстване.</p>	<p>финансирани по ОП НОИР. Промени в Методологията и критериите за подбор на операции са възможни единствено с одобрение на Комитета за наблюдение на оперативната програма. Дейностите, допустими за финансиране съгласно Методологията и критериите за подбор на операции, са включени и в одобрената Стратегия за на всяка МИГ. Съгласно чл. 11, т. 1 от Споразумението за изпълнението на СВOMP, Местната инициативна група се задължава да: „изпълнява одобрената стратегия за VOMP в срока по това споразумение, в съответствие с одобреният формуляр за кандидатстване, одобрения финансов план (бюджет) на стратегията за VOMP, правилата и указанията на УО на програмите, страна по споразумението и при спазване на приложимото законодателство“. В т . 13 от утвърдените от Ръководителя на УО на ОПНОИР Указания за подбор на проекти, финансирани по ОП НОИР, в изпълнение на многофондови стратегии при прилагане на подхода VOMP, също са разписани дейностите, допустими за финансиране, които съответстват на одобрените от Комитета за наблюдение на програмата. Предвид гореизложеното, становището на УО на ОП НОИР е, че не е допустимо добавяне на нови дейности в Условието за кандидатстване по процедурата.</p> <p>Обръщаме внимание, че кандидатите по процедурата в своите проектни предложения имат право обосновано да предложат различни методи и средства за изпълнение на дейност 3 и по-конкретно на „други дейности, включени в общински програми със сходен характер“, които следва да се опишат като начин на изпълнение. Разходите, описани в поле „начин на изпълнение“ на съответната дейност във формуляра за кандидатстване са допустими, ако за тях не е налично финансиране от държавния и общинския бюджет или други публични източници.</p>