



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

1. ОБЩО ОПИСАНИЕ	
Приоритет № и наименование	4. ПРИОРИТЕТ ЗА ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ
Специфична цел № и наименование	Не е приложимо.
Наименование	Техническа помощ
Кратко описание и аргументация за изпълнение	<p>Реализирането на предвидените мерки по тази операция цели постигане на по-добро административно управление на Програма „Образование“ 2021-2027 (ПО) с оглед ефективно, ефикасно и целесъобразно изпълнение на програмата, което ще рефлектира върху развитието на подкрепените по програмата политики.</p> <p>Операцията ще развива капацитета на Управляващия орган (УО) и бенефициентите с оглед осигуряване на успешно управление, изпълнение и постигане целите на политиката на ПО.</p> <p>Укрепването и надграждането на капацитета на служителите на УО, както и повишаването информираността и подготовката на бенефициентите за изпълнение на проектите ще доведе до подобряване на цялостния процес по изпълнение на дейностите по програмата.</p> <p>Основните дейности, които ще се подкрепят по този Приоритет, са свързани с подобряване на административния капацитет на УО, на бенефициентите, осигуряване на външна експертиза, както и подкрепа за публичността на програмата.</p> <p>Чрез тези мерки се очаква постигане на ефективно и ефикасно управление на ПО, повишаване квалификацията и мотивацията на служителите и надграждане на експертния капацитет на УО; засилване капацитета в УО за извършване на качествени вътрешни тематични оценки, осигуряване извършването на необходимите оценки чрез външна експертиза с цел повишаване качеството на планирането и изпълнението на операциите по Програма „Образование“; повишаване капацитета на бенефициентите за участие в програмата, за подготовка на качествени проектни предложения, успешно изпълнение и отчитане. Инвестициите ще подкрепят капацитета на ключови бенефициенти и техните партньори с оглед подготовката и успешно реализиране на предвидените операции от стратегическо значение по смисъла на чл. 2, т. 5 от Регламент (ЕС) 2021/1060 в рамките на ПО, както и на членовете на Комитета за наблюдение (КН) на ПО за качествено изпълнение на функциите им.</p> <p><u>Особено място сред бенефициентите на ПО заема Министерството на образованието и науката (МОН), което има водеща координационна роля в подготовката и изпълнението на планираните в програмата операции от стратегическо значение, които обхващат цялата територия на страната. В същото време, в съответствие с §6 от Допълнителните разпоредби на ЗУСЕФСУ, регионалните управления на образованието (РУО), както и държавните, общинските и частните детски градини и училища участват в техническото и/или финансовото изпълнение, включително извършват разходи по проектите с конкретен бенефициент – МОН при спазване на</u></p>



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

	<p><u>правилата за недопускане на двойно финансиране и за допустимост на разходите.</u></p> <p><u>Изграждането на устойчив капацитет на конкретния бенефициент МОН, РУО и детски градини/училища изисква целенасочени и добре фокусирани мерки с цел създаване и поддържане на проектна култура за ефективно разработване, управление, изпълнение и наблюдение на операциите, което ще се отрази положително върху развитието на подкрепените по ПО политики. Подкрепата ще бъде насочена и към изграждане на култура за оценка на потенциалните ефекти от мерките, както и осигуряване на публичност на резултатите от проектите по Програма „Образование“. Повишаването на проектната култура, знанията и уменията на ангажирани с проектните дейности служители на МОН, РУО и институциите в системата на предучилищното и училищно образование– за европейските и национални правила при подготовка, администриране и управление на проекти, финансирани със средства от ЕФСУ/ЕСФ+, от своя страна ще допринесе за усвояване на специфичната терминология, уеднаквяване на разбирането за приложимите правила и ще увеличи осъзнатостта на заинтересованите страни и ще доведе до по-добри и устойчиви резултати.</u></p> <p>С изпълнение на подкрепата за публичност на програмата ще се осигури популяризиране и прозрачност при изпълнението ѝ, повишаване на информационната осведоменост на целевите групи и бенефициентите, разпространение на информация за постигнатите резултати и добрите практики, за приноса на Европейския социален фонд+ (ЕСФ+) и ще бъде насърчено кандидатстването за финансиране по програмата.</p>
Демаркация	<p>Ще бъде осигурена демаркация и допълняемост с Програма „Техническа помощ“ 2021-2027 (ПТП), като по ПО ще се развива капацитетът на УО и бенефициентите с оглед целите на политиката на ПО, а по ПТП хоризонтално ще се подпомагат обучения на УО и ключовите бенефициенти и външни заинтересовани страни по отношение на хоризонтални теми, свързани с държавни помощи, одит, обществени поръчки, борба с нередности и измами и др.</p>
Продължителност	2023 – 2029 г.
Териториален обхват	<p>Операцията ще се изпълнява на територията на Република България и другите страни-членки на ЕС, както и извън държава членка, включително извън територията на Съюза, при условие че операцията допринася за целите на програмата¹.</p>

¹ Съгласно чл. 63, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

	Резултатите от изпълнението на бюджетните линии по процедурата следва да се ползват на територията на Република България.
Начин на реализация	Процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по реда на чл. 43, ал. 2, т. <u>1 и т. 3</u> и ал. 4 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ).
Бюджет до (в лева)	Общият бюджет на операцията е 91 072 240 лв. Общият бюджет на операцията следва да се отчита спрямо различните категории региони за планиране от ниво NUTS 2 ² : По-слабо развити региони (Северозападен район, Северен централен район, Североизточен район, Югоизточен район, Южен централен район): 73 276 516 лв. Регион в преход (Югозападен район): 17 795 724 лв. Управляващият орган на ПО 2021-2027 си запазва правото да направи промени в посочените средства за операцията, при необходимост.
2. СПЕЦИФИЧНИ КРИТЕРИИ ЗА ДОПУСТИМОСТ	
Допустими бенефициенти (кандидати и партньори)	Изпълнителна агенция „Програма за образование“, в качеството ѝ на Управляващ орган на Програма „Образование“ 2021-2027 г.; <u>Министерство на образованието и науката (МОН) в качеството му на конкретен бенефициент на операции от стратегическо значение по смисъла на чл. 2, т. 5 от Регламент (ЕС) 2021/1060;</u> <u>Национален център за повишаване квалификацията на педагогическите специалисти (НЦПКПС) в качеството му на специализирано обслужващо звено съгласно чл. 50, ал. 1 т. 3 от Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО) в системата на предучилищното и училищното образование за дейности, свързани с повишаването и поддържането на квалификацията на педагогическите специалисти.</u> <u>МОН и НЦПКПС са допустими кандидати само по отношение на Дейност 4.</u>
Изисквания към бенефициентите (кандидати и партньори)	<u>Кандидатите Кандидатът</u> следва да <u>разполагат/разполага</u> с необходимия финансов, оперативен и административен капацитет, който да гарантира успешното изпълнение на финансовия план/ <u>проектното предложение</u> по отношение на резултати/продукти/услуги, план за финансиране и краен срок за изпълнение.

интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ROP).

Съгласно чл. 58, ал. 2 от ЗУСЕФСУ, „Допустими са разходи по проекти, които се осъществяват в рамките на програмния район на съответната програма по чл. 3, ал. 2 или когато се осъществяват извън него, при условие че допринасят за целите на програмата.“

² Региони, съответстващи на ниво 2 на общата класификация на териториалните единици за статистически цели, създадена с Регламент (ЕО) № 1059/2003, изменен с Регламент (ЕС) 2016/2066.



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

<p>Допустими дейности</p>	<p>Дейност 1. Информация и комуникации.</p> <p>Дейността е насочена към подкрепа за публичността на програмата.</p> <p>Дейност 2. Подготовка, изпълнение, мониторинг и контрол.</p> <p>Дейността е насочена към подкрепа за подобряване административния капацитет на УО и осигуряване на външна експертиза, свързана с планирането, управлението, изпълнението, наблюдението и контрола на ПО.</p> <p>Дейност 3. Оценка и проучвания, събиране на данни.</p> <p>Дейността е насочена към подкрепа за подобряване административния капацитет на УО за извършване на вътрешни оценки на процедурите, изпълнявани по ПО и осигуряване на външна експертиза за извършване на оценки на ПО.</p> <p>Дейност 4. Укрепване на капацитета на органите на държавите членки, бенефициерите и съответните партньори.</p> <p>Дейността е насочена към подкрепа за подобряване административния капацитет на бенефициентите и потенциалните бенефициенти.</p> <p><u>В рамките на дейност 4 се предвижда засилване на капацитета на МОН, регионалните управления на образованието (РУО) и институциите в системата на предучилищното и училищно образование за ефективно и ефикасно разработване, управление, изпълнение и наблюдение на операциите от стратегическо значение по ПО, вкл. за работа с данни и оценка на ефектите от мерките, както и за публичност на резултатите, чрез участие в обучения, практически семинари, работни срещи и други форми за споделяне на опит и повишаване на знанията и уменията в сферата на прилаганите политики по ПО.</u></p> <p><u>По отношение допустимия кандидат МОН, подкрепата е насочена към служители на МОН и РУО, ангажирани с подготовка и изпълнение на операциите от стратегическо значение по Програма „Образование“.</u></p> <p><u>По отношение допустимия кандидат НЦПКПС, подкрепата е насочена към ръководители на институциите в системата на предучилищното и училищно образование (директори, заместник-директори, ръководен персонал), с оглед повишаване на капацитета им за подготовка и изпълнение на проекти и операции от стратегическо значение по ПО.</u></p> <p>Всички гореизброени дейности, <u>осъществявани от УО</u>, се отнасят както за ПО 2021-2027, така и за ОПНОИР 2014-2020 и следващия програмен период, в съответствие с чл. 36, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060 и при избягване на двойно финансиране³.</p>
----------------------------------	---

³ Съгласно чл. 36, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060, „По инициатива на дадена държава членка фондовете могат да предоставят подкрепа за действия, които засягат предходни или следващи програмни периоди и които са необходими за ефективното администриране и използване на тези фондове, включително за изграждането на капацитет на партньорите, посочени в член 8, параграф 1, както и за осигуряване на финансиране за



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

Допустими целеви групи	<ul style="list-style-type: none"> • Служители на УО, изпълняващи функции по планирането, управлението, изпълнението, наблюдението, оценката, осигуряването на информация и публичност, и контрол на ПО; • Други структури, подпомагащи изпълнението на програмата, с цел осигуряване и поддържане на високи нива на компетентност, вкл. членове на КН на ПО; • Бенефициентите по програмата и техните партньори, както и потенциалните бенефициенти; • Ключови бенефициенти и партньори по системни операции по ПО: МОН, в т.ч. Регионалните управления на образованието и второстепенните му разпоредители с бюджет, училища (общообразователни и професионални), детски градини и висши училища.
Основни права	<p>В настоящата операция се зачитат основните права и се спазват принципите, признати с Хартата на основните права на Европейския съюз и Конвенцията на Организацията на обединените нации за правата на хората с увреждания в съответствие с Решение 2010/48/ЕО на Съвета. С Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (Регламент (ЕС) 2021/1060) се въвежда хоризонталното отключващо условие за ефективно прилагане и изпълнение на Хартата на основните права на ЕС, с което се цели осигуряване на зачитането и защитата на всички основни права при осъществяване на споделеното управление на осемте фонда на ЕС. Въвежда се и хоризонтално отключващо условие за въвеждане и прилагане на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания, с което се цели осигуряване на зачитането и защитата на всички основни права на хората с увреждания при осъществяване на споделеното управление на осемте фонда на ЕС.</p> <p>Спазването на основните права и принципи на ЕС и Организацията на обединените нации (ООН) по настоящата операция е съгласно Насоки за прилагане на Хартата на основните права на ЕС от органите по управление, контрол и одит на програмите, съфинансирани със средства от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд+ (ЕСФ+), Кохезионния фонд (КФ), Фонда за справедлив преход (ФСП), Европейския фонд за морско дело и рибарство и аквакултури (ЕФМДРА), фонд „Убежище и миграция“ (ФУМ), фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) и Инструмента за финансова подкрепа за</p>

осъществяването, наред с другото, на функции като подготовка, обучение, управление, мониторинг, оценка, видимост и комуникация.“.



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

	<p>управлението на границите и визовата политика (ИФПУГВП) за програмен период 2021-2027 г. и Насоки за прилагане на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания от органите по управление, контрол и одит на програмите, съфинансирани със средства от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд+ (ЕСФ+), Кохезионния фонд (КФ), Фонда за справедлив преход (ФСР), Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури (ЕФМДРА), фонд „Убежище и миграция“ (ФУМ), фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ИФПУГВП) за програмен период 2021-2027 г.</p> <p>На етап изпълнение на операцията, в Условието за кандидатстване и Условието за изпълнение ще се предвидят процедури, с цел гарантиране спазването на правата, посочени в Хартата на основните права на ЕС и Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания.</p> <p>С цел подпомагане на процеса по проверка на действията и документите за съответствие с основните права, в периода на изпълнение на операцията ще се прилага „Контролен лист за проверка на потенциално нарушение на Хартата на основните права на ЕС и Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания“, в съответствие с описания в проектното предложение Механизъм за ефективно прилагане и изпълнение на принципите на Хартата на основните права на ЕС и на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания.</p>
Минимален размер на помощта (в лева, ако е приложимо)	Не е приложимо.
Максимален размер на помощта (в лева, ако е приложимо)	<p>91 072 240 лв., <u>от които:</u></p> <p><u>за ИАПО – 89 572 240 лв.</u></p> <p><u>за МОН – 500 000 лв.</u></p> <p><u>за НЦПКПС – 1 000 000 лв., като поне 50% от средствата за всички по-слабо развити региони на страната следва да се разпределят общо за Северозападен, Северен-централен и Североизточен райони за планиране, съгласно поет ангажимент на България в Споразумението за партньорство за програмен период 2021-2027 г.</u></p>
Съфинансиране от страна на бенефициента (ако е приложимо)	Не се изисква.
Съответствие с нормативната уредба за регулиране на държавната	<p>Не е приложимо <u>по отношение на УО на ПО.</u></p> <p><u>По отношение на конкретните бенефициенти МОН и НЦПКПС предоставяната безвъзмездна финансова помощ (БФП) не представлява държавна помощ (ДП) по смисъла на чл. 107 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).</u></p>



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

<p>помощ (ако е приложимо)</p>	<p><u>Общественото образование, организирано в рамките на националната образователна система и контролирано от държавата, може да се счита за нестопанска дейност съгласно съдебната практика на Европейския съд (Решение на Съда на ЕС от 27 септември 1988 г. по дело Humbel и Edel (263/86, Recueil, стр. 5365, точка 18) и Решение на Съда на ЕС от 7 декември 1993 г. по дело Wirth (C-109/92, Recueil, стр. I-6447, точка 15)) и Съобщение на Европейската комисия от 2016 г. - Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в чл. 107, параграф 1 от ДФЕС (Известието). Във връзка с това, съгласно т. 28 от Известието, Съдът е приел, че държавата: „създавайки и поддържайки такава система на публично образование, която се финансира изцяло или преимуществено от държавния бюджет, а не от учениците или от техните родители, [...] не цели да се ангажира с платени дейности, а изпълнява своята мисия по отношение на населението в социалната, културната и образователната сфера“⁴.</u></p> <p><u>Министерството на образованието и науката е държавен орган и действа в качеството си на публичен орган за провеждане на държавната политика в областта на образованието.</u></p> <p><u>Националният център за повишаване квалификацията на педагогическите специалисти (НЦПКПС) е юридическо лице към министъра на образованието и науката, специализирано обслужващо звено в системата на предучилищното и училищното образование за дейности, свързани с повишаването и поддържането на квалификацията на педагогическите специалисти, в съответствие с приоритетите и политиките на МОН. Министърът на образованието и науката осъществява контрол върху дейността на Центъра⁵.</u></p> <p><u>За дейностите, планирани по настоящата операция, конкретните бенефициенти МОН и НЦПКПС не попадат в обхвата на понятието „предприятие“, тъй като планираните дейности се финансират и контролират от държавата и следователно нямат икономически характер.</u></p> <p><u>Приложимият режим на държавни помощи ще бъде описан и обоснован в Условието за кандидатстване.</u></p>
<p>Допустими разходи</p>	<p>Допустимите разходи са в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2021/1060, Регламент (ЕС) 2021/1057, Регламент № (ЕС, Евратом) 2024/25092018/1046, ЗУСЕФСУ, ПМС № 86/2023189/2016 г., правилата на ПО 2021-2027 и следва да са необходими за изпълнението на допустимите дейности по операцията.</p> <p>Финансирането на дейностите по настоящата операция е по реда на чл. 53, параграф 1, буква д) на Регламент (ЕС) 2021/1060 и се предоставя под формите, посочени в чл. 53, параграф 1 буква а) – г). За целта УО на ПО</p>

⁴ Commission Notice on the notion of State aid as referred to in Article 107(1) of the Treaty on the Functioning of the European Union (2016/C 262/01)

⁵ <https://niokso.bg/%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%b8%d0%bb%d0%bd%d0%b8%d0%ba-%d0%bd%d0%b0-%d0%bd%d1%86%d0%bf%d0%ba%d0%bf%d1%81/>



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

	<p>2021-2027 разработва таблица на единичните разходи и еднократните суми и определя приложимите единни ставки в съответствие с чл. 53, параграф 3 на Регламент (ЕС) 2021/1060.</p> <p>Дейностите и разходите са допустими, считано от 01.01.2021 г.⁶</p> <p>Допустими са и разходи за дейности, <u>осъществявани от УО</u>, които засягат както предходния програмен период 2014-2020 г., така и следващия програмен период, при недопускане на двойно финансиране.</p> <p>Планираните разходи <u>за УО</u> (както във Формуляра за кандидатстване, така и във финансовия план) се представят обобщено по предвидените за изпълнение дейности от КБ, за периода на финансиране.</p> <p>Разпределението на разходите по години следва да бъде съобразено със спецификата на изпълняваните дейности. В случаите, когато се предвижда възлагането на дейности по реда на Закона за обществените поръчки, при изготвянето на Формуляра за кандидатстване и финансовия план е необходимо да се вземат предвид нормативните срокове за възлагането, включително и за осъществяване на предварителен контрол, когато е приложимо, за всяка календарна година, а не за трите години взети заедно.</p>																		
Процент на прилагано „кръстосано финансиране” (ако е приложимо)	Не е приложимо.																		
3. ИНДИКАТОРИ																			
За краен продукт	<ul style="list-style-type: none">SOI 4.1 Брой участия на лица от УО в обучения и работни посещения – 944.<table><tr><td>от които</td><td>Междинна цел 2024 г.</td><td>Целева стойност 2029 г.</td></tr><tr><td>в Регион в преход (ЮЗР)</td><td>39</td><td>157</td></tr><tr><td>в По-слабо развитите региони</td><td>197</td><td>787</td></tr></table>SOI 4.2 Брой извършени оценки на програмата, анализи и проучвания – 9.<table><tr><td>от които</td><td>Междинна цел 2024 г.</td><td>Целева стойност 2029 г.</td></tr><tr><td>в Регион в преход (ЮЗР)</td><td>0</td><td>2</td></tr><tr><td>в По-слабо развитите региони</td><td>2</td><td>7</td></tr></table>	от които	Междинна цел 2024 г.	Целева стойност 2029 г.	в Регион в преход (ЮЗР)	39	157	в По-слабо развитите региони	197	787	от които	Междинна цел 2024 г.	Целева стойност 2029 г.	в Регион в преход (ЮЗР)	0	2	в По-слабо развитите региони	2	7
от които	Междинна цел 2024 г.	Целева стойност 2029 г.																	
в Регион в преход (ЮЗР)	39	157																	
в По-слабо развитите региони	197	787																	
от които	Междинна цел 2024 г.	Целева стойност 2029 г.																	
в Регион в преход (ЮЗР)	0	2																	
в По-слабо развитите региони	2	7																	

⁶ Съгласно чл. 63, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060 „Разходите са допустими за получаване на принос от фондовете, ако те са направени от бенефициер или от частния партньор на операция на ПЧП и са изплатени за изпълнение на операции между датата на представяне на програмата на Комисията или 1 януари 2021 г., като се взема по-ранната от двете дати, и 31 декември 2029 г.



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

	<ul style="list-style-type: none">SOI 4.3 Брой обучени представители на бенефициенти/партньори/целеви групи и на потенциални бенефициенти/партньори/целеви групи – 4 672. <table><tr><th>от които</th><th>Междинна цел 2024 г.</th><th>Целева стойност 2029 г.</th></tr><tr><td>в Регион в преход (ЮЗР)</td><td>195</td><td>779</td></tr><tr><td>в По-слабо развитите региони</td><td>973</td><td>3 893</td></tr></table> <ul style="list-style-type: none">SOI 4.4 Брой участници в събития по програмата – 1 600. <table><tr><th>от които</th><th>Междинна цел 2024 г.</th><th>Целева стойност 2029 г.</th></tr><tr><td>в Регион в преход (ЮЗР)</td><td>67</td><td>267</td></tr><tr><td>в По-слабо развитите региони</td><td>333</td><td>1 333</td></tr></table> <p><u>Специфичен индикатор:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><u>Брой на училищата и детските градини, преминали обучение по програмата – 1 243.</u> <p><u>Поне 50% от обхванатите по процедурата училища и съответно поне 50% от обхванатите по процедурата детски градини, от всички по-слабо развити региони на страната (Северозападен район, Северен централен район, Североизточен район, Югоизточен район, Южен централен район), следва да бъдат разположени в Северозападен, Северен-централен и Североизточен райони за планиране, съгласно поет ангажимент на България в Споразумението за партньорство за програмен период 2021-2027 г.</u></p>	от които	Междинна цел 2024 г.	Целева стойност 2029 г.	в Регион в преход (ЮЗР)	195	779	в По-слабо развитите региони	973	3 893	от които	Междинна цел 2024 г.	Целева стойност 2029 г.	в Регион в преход (ЮЗР)	67	267	в По-слабо развитите региони	333	1 333
от които	Междинна цел 2024 г.	Целева стойност 2029 г.																	
в Регион в преход (ЮЗР)	195	779																	
в По-слабо развитите региони	973	3 893																	
от които	Междинна цел 2024 г.	Целева стойност 2029 г.																	
в Регион в преход (ЮЗР)	67	267																	
в По-слабо развитите региони	333	1 333																	
За резултат	Не е приложимо.																		
4. УПРАВЛЯВАЩ ОРГАН																			
Наименование	Изпълнителна агенция „Програма за образование“.																		

КРИТЕРИИ И МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ОЦЕНКА ПРИ ПРОЦЕДУРА ЗА ДИРЕКТНО ПРЕДОСТАВЯНЕ НА БЕЗВЪЗМЕЗДНА ФИНАНСОВА ПОМОЩ **ВЪЗ ОСНОВА НА ФИНАНСОВ ПЛАН ЗА БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ**

ПО ПРИОРИТЕТ 4 „ТЕХНИЧЕСКА ПОМОЩ“ НА ПО



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ:

Оценката на финансовия план/проектното предложение се извършва от Управляващия орган на един етап и се документира чрез попълване на оценителен лист, който включва приложими критерии за административно съответствие и допустимост на разходите на Формуляра за кандидатстване (ФК) и Финансовия план (ФП)/проектното предложение. При оценката всеки подраздел получава „ДА” или „НЕ” (за кандидат УО на ПО) или „ДА, „НЕ“ или „НП“ (за кандидати МОН и НЦПКПС).

При установяване на нередовности, непълноти и/или несъответствия на документите Управляващият орган изпраща на конкретния бенефициент уведомление за установените нередовности, непълноти и/или несъответствия и определя разумен срок за тяхното отстраняване, при спазване на действащата нормативна уредба. Неотстраняването им в срок може да доведе до прекратяване на производството по отношение на конкретния бенефициент. Срокът по оценяване на проектното предложение спира да тече до датата на тяхното отстраняване. Оценката продължава до постигане на пълно съответствие с критериите за оценка (отговор „ДА“ или „НП“ на всички позиции в оценителната таблица).

Важно!

В резултат от оценката на финансовия план/проектното предложение, Управляващият орган си запазва правото да отстрани заложен от кандидата дейности, по препоръки на оценителната комисия, в случаите когато те са недопустими и/или са свързани с недопустими разходи. Управляващият орган си запазва правото да извърши редукция на проектобюджета, по препоръки на оценителната комисия, в случаите в които разходи са недопустими от кандидата, като се съблюдава изискването за общо разпределение на разходите по видове категории региони за планиране от ниво NUTS 2.

ТАБЛИЦА ЗА КОМПЛЕКСНА ОЦЕНКА НА ФИНАНСОВ ПЛАН ЗА БЮДЖЕТНА ЛИНИЯ

КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА НА ФИНАНСОВ ПЛАН	ДА	НЕ
1. Формулярът за кандидатстване е подписан с КЕП от определеното за Ръководител на Конкретния бенефициент лице, съгласно Заповед за определяне на екип за изпълнение на Приоритет 4 „Техническа помощ“ по Програма „Образование“ 2021-2027.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. Представена е Заповед за определяне на екип за изпълнение на Приоритет 4 „Техническа помощ“ по Програма „Образование“ 2021-2027.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. Кандидатът е декларирал във Формуляра за кандидатстване: <ul style="list-style-type: none"> – че е запознат с Указанията за директно предоставяне на БФП и условията за изпълнение; – липса на двойно финансиране; – статута по ЗДДС; 	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

<ul style="list-style-type: none"> – съгласие за ползване и разпространение на обобщените данни по проекта от УО и от НСИ; – че дейностите по проекта НЕ са били физически завършени или изцяло осъществени преди подаването на проектното предложение за финансиране по програмата, независимо дали всички свързани плащания са направени от конкретния бенефициент или не; – че при изпълнение на финансовия план ще се спазва прилагането на Хартата на основните права на ЕС и на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания. 		
<p>4. Представени са автобиографии на всички членове на екипа за изпълнение на Приоритет 4 „Техническа помощ“ по Програма „Образование“ 2021-2027 г., попълнени по образец (Приложение III към Условието за кандидатстване).</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>5. Финансовият план е разработен в съответствие с утвърдения образец.</p> <p><i>Финансовият план е попълнен и съдържа изискуемата информация в съответствие с Указанията на министъра на финансите за попълване на образца на „Финансов план“.</i></p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>6. Формулярът за кандидатстване и Финансовият план са попълнени коректно и съдържат цялата необходима информация.</p> <p><i>Наименованието на бюджетната линия и на Конкретния бенефициент, посочени във Финансовия план, съответстват на данните от Формуляра за кандидатстване.</i></p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>7. Териториалният обхват на дейностите е съгласно Указанията за директно предоставяне на БФП въз основа на финансов план за бюджетна линия.</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>8. Заложените разходи във Формуляра за кандидатстване и Финансовия план са допустими и съответстват на планираните допустими дейности съгласно Указанията за директно предоставяне на БФП въз основа на финансов план за бюджетна линия. Всички разходи, включени във Финансовия план, съответстват на данните от Формуляра за кандидатстване.</p> <p><i>В случай че формулярът за кандидатстване съдържа една или повече недопустими дейности, тези дейности, както и предвидените разходи за тях във Финансовия план ще бъдат отстранени от Оценителната комисия.</i></p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>9. Финансовият план не надвишава наличния финансов ресурс, съгласно т. ... от Указанията за директно предоставяне на БФП въз основа на финансов план за бюджетна линия.</p> <p><i>Сумата се изчислява с натрупване, като в нея се включват вече одобрени финансов/и план/ове по процедурата.</i></p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>10. Във Формуляра за кандидатстване са заложили целеви стойности на индикаторите за краен продукт, различни от 0, съгласно т. ... от Указанията за директно предоставяне на БФП.</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>11. Целевите групи са допустими.</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<p>12. Конкретният бенефициент разполага с необходимия финансов, оперативен и административен капацитет за изпълнение на финансовия план.</p>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

<p>- Финансов капацитет – кандидатът е в състояние да осигури необходимото финансиране за изпълнение на дейностите по бюджетната линия.</p> <p><i>Проверява се служебно от оценителната комисия към момента на кандидатстване в Закона за държавния бюджет. Счита се, че конкретният бенефициент разполага с необходимия финансов капацитет ако утвърдените разходи по бюджета за текущата финансова година на първостепенния разпоредител, в чиято структура е конкретният бенефициент, са по-високи от 20 % от размера на исканата БФП.</i></p> <p>- Оперативен и административен капацитет – всички членове на екипа за изпълнение на Приоритет 4 „Техническа помощ“ на Програма „Образование“ 2021-2027 г. имат опит в управлението и/или изпълнението на проекти и/или сходни дейности.</p> <p><i>Проверява се въз основа на представените автобиографии на всички членове на екипа.</i></p>		
---	--	--

ТАБЛИЦА ЗА КОМПЛЕКСНА ОЦЕНКА НА ПРОЕКТНО ПРЕДЛОЖЕНИЕ

<u>КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА НА ПРОЕКТНО ПРЕДЛОЖЕНИЕ</u>	<u>ДА</u>	<u>НЕ</u>	<u>НП</u>
1. <u>Формулярът за кандидатстване е подписан с КЕП от законния представител на кандидата или оправомощено/упълномощено за целите на подаването на проектното предложение лице.</u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
2. <u>Представена е Заповед за оправомощаване/документ за упълномощаване за подаване на проектното предложение (ако е приложимо)</u> <i>Прилага се, в случай че проектното предложение е подадено с КЕП от лице, различно от официалния представляващ.</i>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. <u>Представена е Декларация на кандидата, попълнена по образец (Приложение ... към Условиата за кандидатстване), с което декларира:</u> <u>- че е запознат с Условиата за кандидатстване и Условиата за изпълнение;</u> <u>- липса на двойно финансиране;</u> <u>- че в бюджета на проектното предложение не е включен възстановим данък върху добавената стойност;</u> <u>- съгласие за ползване и разпространение на обобщените данни по проекта от УО и от НСИ;</u> <u>- че дейностите по проекта НЕ са били физически завършени или изцяло осъществени преди подаването на проектното предложение за финансиране по програмата, независимо дали всички свързани плащания са направени от конкретния бенефициент или не;</u> <u>- че при изпълнение на проектното предложение ще се спазват хоризонталните принципи съгласно чл. 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060 (устойчиво развитие, равни възможности и недопускане на</u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

<u>дискриминация, включително достъпност за хора с увреждания, равенство между половете, прилагането на Хартата на основните права на ЕС и на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания).</u>			
4. <u>Представени са автобиографии на членовете на основния екип за организация и управление на проекта, попълнени по образец (Приложение ... към Условието за кандидатстване) и прикачени в ИСУН.</u> <i>Основният екип за организация и управление на проекта включва ръководител на проекта, координатор и счетоводител (финансист).</i>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
5. <u>Формулярът за кандидатстване е попълнен коректно и съдържа цялата необходима информация. В секция „Допълнителна информация необходима за оценка на проектното предложение“ от Формуляра за кандидатстване Кандидатът е описал Концепция за средносрочна учебителна програма за период от 3 години.</u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
6. <u>Териториалният обхват на дейностите е съгласно Условието за кандидатстване.</u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
7. <u>Дейността, включена в проектното предложение, е допустима съгласно Условието за кандидатстване и е описана детайлно, включително начините за изпълнението ѝ и резултатите от нея.</u> <i>В случай че проектното предложение съдържа недопустими дейности, тези дейности, както и предвидените разходи за тях, следва да бъдат отстранени.</i>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
8. <u>В проектното предложение са включени всички задължителни индикатори за краен продукт, като заложените целеви стойности съответстват като минимум на посочените в т. от Условието за кандидатстване.</u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
9. <u>Целевите групи са допустими. Кандидатът е предоставил информация относно методите за идентифицирането им и начина, по който ще бъдат включени в дейностите по проектното предложение.</u> <i>Информацията е представена в секция „Допълнителна информация необходима за оценка на проектното предложение“ от Формуляра за кандидатстване, поле „Целеви групи“.</i>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
10. <u>Заложените разходи в проектното предложение са допустими и съответстват на планираната допустима дейност съгласно Условието за кандидатстване. Заявената безвъзмездна финансова помощ (преки и непреки разходи) е в рамките на максималния размер, определен в т. от Условието за кандидатстване</u> <i>В случай че проектното предложение съдържа недопустими разходи, тези разходи следва да бъдат отстранени.</i>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
11. <u>Кандидатът е пряко отговорен за подготовката, управлението и изпълнението на дейностите по проекта.</u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
12. <u>Административен капацитет:</u> <u>Всички членове на основния екип за управление на проекта (ръководител на проекта, координатор и счетоводител (финансист) имат най-малко 1 година</u>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

опит в управлението и/или изпълнението на проекти и/или сходни с настоящите дейности..

Проверява се въз основа на представените автобиографии на всички членове на екипа.

Обосновка за изменение на Методология и критерии за подбор на операция „Техническа помощ“

С изменението на Методологията и критериите за подбор на операция „Техническа помощ“ се предлага допълване на допустимите бенефициенти (кандидати и партньори), на допустимите целеви групи и на индикаторите по операцията с цел по-ефикасно и ефективно изпълнение на Приоритет 4 „Техническа помощ“ на Програма „Образование“ 2021-2027 г. (ПО) чрез повишаване на капацитета на ключови бенефициенти за успешно реализиране на предвидените стратегически операции по програмата, изграждане на устойчив институционален капацитет за мониторинг и оценка на данни относно подкрепата за политиката по образование, както и за по-голяма публичност на изпълняваните мерки от ЕСФ+. Добавени са съответно и критерии за оценка на проектно предложение. Отразени са актуални нормативни документи (нов финансов Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, ПМС № -86/2023 г.).

Министерството на образованието и науката (МОН) е ключов бенефициент по ПО и има водеща координационна роля в подготовката и изпълнението на планираните в програмата операции от стратегическо значение⁷, които обхващат цялата територия на страната. Към настоящия момент МОН е конкретен бенефициент и изпълнява три операции от стратегическо значение, а именно - „УСПЕХ ЗА ТЕБ“ (в рамките на процедура BG05SFPR001-1.001 „Обща и допълнителна подкрепа за личностно развитие в училищното образование“), „СИЛЕН СТАРТ“ (в рамките на процедура BG05SFPR001-1.003 „Обща и допълнителна подкрепа за личностно развитие в предучилищното образование“) и „Модернизиране на професионалното образование и обучение“ (в рамките на процедура BG05SFPR001-3.001) с общ бюджет 326 523 000 лв. В съответствие с §6 от Допълнителните разпоредби на Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление, регионалните управления на образованието (РУО), които са 28 на брой, както и държавните, общинските и частните детски градини и училища участват в техническото и/или финансовото изпълнение, включително извършват разходи по проектите с конкретен бенефициент – МОН при спазване на правилата за недопускане на двойно финансиране и за допустимост на разходите.

За да бъде максимално ефективен системният подход, е нужно да се осигури подкрепа за организиране на обучения за разработване, управление и осигуряване на устойчивост на проекти по програмата както за конкретния бенефициент МОН, така и за участващите в изпълнението РУО, детски градини и училища, вкл. на експертните групи за подпомагане дейностите за мониторинг и оценка на операциите от стратегическо значение. В тази връзка, изграждането на устойчив капацитет на конкретния бенефициент МОН, РУО и детски градини/училища изисква целенасочени и добре фокусирани мерки с цел създаване и

⁷ по смисъла на чл. 2, т. 5 от Регламент (ЕС) 2021/1060.



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

поддържане на проектна култура за ефективно разработване, управление, и изпълнение и наблюдение на операциите (по теми като напр. логика на интервенциите и проектен цикъл, използване на опростени варианти на отчитане на разходите, предотвратяване на често допускани грешки при възлагане по ЗОП и избор на изпълнители, по-специално в системата на предучилищното и училищното образование), оценка на ефектите от подкрепата и публичност на резултатите, което ще се отрази положително върху развитието на подкрепените по ПО политики. При изпълнението на операциите от стратегическо значение съществува изискване към бенефициента за осигуряване на по-голяма видимост и провеждане на активна комуникационна кампания за информиране на широката общественост и популяризиране на изпълняваните мерки и постигнатите с подкрепата на ЕСФ+ резултати.

Развитието на капацитета на МОН, РУО, детски градини и училища в гореизброените ключови области ще допринесе от една страна за успешно изпълнение на операциите от стратегическо значение, а от друга – постигнатото ще намери отражение в дизайна, програмирането и изпълнението на бъдещи интервенции в сферата на образователните политики в България.

В същото време, училищата и детските градини са допустими кандидати/партньори по процедури за подбор на проектни предложения по програмата. Повишаване на капацитета им за проектна култура, както и изискването 50% от средства за обучения на детски градини/училища по операцията да бъдат насочени към образователни институции, разположени в Североизточния, Северен централен и Северозападния регион, ще подпомогне подготовката на качествени проекти от тези региони и ще допринесе за осъществяване на целенасочената подкрепа за Северна България съгласно поетия ангажимент в Споразумението за партньорство за програмен период 2021-2027 г.

Националният център за повишаване квалификацията на педагогическите специалисти (НЦПКПС) е юридическо лице към министъра на образованието и науката, специализирано обслужващо звено в системата на предучилищното и училищното образование за дейности, свързани с повишаването и поддържането на квалификацията на педагогическите специалисти, в съответствие с приоритетите и политиките на МОН. Министърът на образованието и науката осъществява контрол върху дейността на Центъра⁸. НЦПКПС успешно изпълнява годишни национални програми „Квалификация на педагогическите специалисти“, както и национална програма „Мотивирани учители и квалификация“ финансирани с публични средства от държавния бюджет в изпълнение на приоритетите на Стратегическата рамка за развитие на образованието, обучението и ученето в Република България (2021-2030), като сред обученията за педагогически специалисти не фигурират обучения в специфични области като подготовка, управление, изпълнение, мониторинг и оценка на операции/проекти, съфинансирани от фондовете на ЕС.

В допълнение освен управлението и изпълнението на национални програми, НЦПКПС притежава опит в изпълнението на дейности, финансирани със средства от Европейския съюз, като напр. провеждане на специализирани обучения за екипите за подкрепа за личностно развитие на обща стойност 1 537 450 лв. в рамките на проект BG05M2OP001-3.018-0001 „Подкрепа за приобщаващо образование“, финансиран от Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 г. С проекта за разработване на програми и обучения за директорите на училища, детски градини и обслужващи звена в системата на образованието по ОП „Развитие на човешките ресурси“ 2007 – 2013 г. успешно са изпълнени

⁸ <https://niokso.bg/%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%b8%d0%bb%d0%bd%d0%b8%d0%ba-%d0%bd%d0%b0-%d0%bd%d1%86%d0%bf%d0%ba%d0%bf%d1%81/>



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

дейности за обучение на учители и помощник-директори на управленски умения и компетентности, необходими за получаване на директорска правоспособност.

През изминалата „пост-пандемичната“ 2023 г. в НЦКПС са обучени десет пъти повече педагогически специалисти, в сравнение със „спокойната“ 2019 г. (7 481 обучени през 2023 г. срещу 681 през 2019 г.), което доказва възможностите на Центъра за осъществяване на обучения с широк обхват в рамките на сравнително кратко време, отчитайки и наличието на собствена платформа за онлайн обучения (бързо прилагане на мерки сред детските градини/училищата на територията на цялата страна).

Общият бюджет на операция „Техническа помощ“ е 91 072 240 лв. Към настоящия момент в процес на изпълнение е бюджетна линия на УО на ПО с общ размер на безвъзмездната финансова помощ 82 034 000 лв.

Във връзка с гореизложеното се предлага по операция „Техническа помощ“ на ПО да бъдат определени за конкретни бенефициенти:

1. **Министерство на образованието и науката** – за повишаване на капацитета на служители на МОН и РУО, ангажирани с подготовката, управлението, изпълнението, наблюдението на операциите от стратегическо значение по Програма „Образование“, вкл. на експертните групи за подпомагане дейностите за мониторинг и оценка на операциите от стратегическо значение, или поне 86 служители, от които поне по двама служители от всяко РУО. **Общ бюджет – 500 000 лв.**, което да позволи средно по 3 форми за повишаване на капацитета на служител, вкл. и в чужбина при идентифицирана необходимост, отчитайки както координационните дейности на МОН и РУО, така и изпълнението на преки дейности по операциите за стратегическо значение.

Индикатор за продукт: SOI 4.3 Брой обучени представители на бенефициенти/партньори/целеви групи и на потенциални бенефициенти/партньори/целеви групи – 86.

от които	Целева стойност
в Регион в преход (ЮЗР)	14
в По-слабо развитите региони	72

* Разпределението по категория региони е в съотношение 1/6 за ЮЗР и 5/6 за По-слабо развитите региони, съгласно предвиденото на ниво Програма, предвид хоризонталния характер на участниците.

2. **Националният център за повишаване квалификацията на педагогическите специалисти** – за повишаване на капацитета на служители на детските градини и училищата (директори, заместник-директори, ръководен персонал) за ефективно и ефикасно разработване, управление, изпълнение, наблюдение на операциите от стратегическо значение и проекти по Програма „Образование“. По данни на ЦИОО в страната има 1827 детски градини и 2319 училища (начални, основни, средни, обединени, по изкуства, по култура, спортни, професионални, профилирани) или общо 4146. Целта е поне 30% от тях да бъдат обхванати от обучения по линия на „Техническа помощ“. **Общ бюджет – 1 000 000 лв.**, което да позволи поне по 2 обучения на детска градина/училище.



КН.ПО.3.4.5.26-281124 – проект

Индикатор за продукт: SOI 4.3 Брой обучени представители на бенефициенти/партньори/целеви групи и на потенциални бенефициенти/партньори/целеви групи – 2486.

от които	Целева стойност
в Регион в преход (ЮЗР)	414
в По-слабо развитите региони	2072

** Разпределението по категория региони е в съотношение 1/6 за ЮЗР и 5/6 за По-слабо развитите региони, съгласно предвиденото на ниво Програма за равномерно разпределение.*

Специфичен индикатор за продукт: Брой на училищата и на детските градини, преминали обучение по програмата – 1 243.

Поне 50% от обхванатите по процедурата училища и съответно поне 50% от обхванатите по процедурата детски градини, от всички по-слабо развити региони на страната (Северозападен район, Северен централен район, Североизточен район, Югоизточен район, Южен централен район), следва да бъдат разположени в Северозападен, Северен-централен и Североизточен райони за планиране, съгласно поет ангажимент на България в Споразумението за партньорство за програмен период 2021-2027 г.

Целевата стойност на индикатора SOI 4.3, определена за МОН и за НЦПКПС, е включена в общата целева стойност на индикатора на ниво операция, планирана в ПО (общо 4 672).

Целевата стойност на специфичния индикатор за продукт „Брой на училищата и на детските градини, преминали обучение по програмата“ е определена въз основа на данни на ЦИОО за общия брой училища (начални, основни, средни, обединени, по изкуства, по култура, спортни, професионални, профилирани) и детски градини за учебната 2023/2024 г. и представлява 30% от общия брой на действащите на територията на страната детски градини и училища през учебната 2023/2024 г.

Повишаването на капацитета на МОН, РУО, детски градини и училища ще бъде подкрепено по обоснован и целенасочен начин чрез разработване от страна на конкретния бенефициент на Концепция за средносрочна обучителна програма за период от 3 години. Напредъкът в изпълнението на обучителната програма ще се проследява от страна на УО на ПО и ще се отчита регулярно на Комитета за наблюдение по ПО 2021-2027.

Допълването на допустимите кандидати по операцията е в унисон със заложената в Споразумението за партньорство на Република България 2021-2027 г. стратегия на българските власти за насърчаване на инвестициите в рамките на Кохезионната политика в Северна България, тъй като с изменението на операцията се цели 50% от финансовата подкрепа да е за действия, които да допринесат за справяне с регионалните различия в по-слабо развитите региони на България. Изпълнението на дейностите се очаква да има положителен ефект върху повишаването на капацитета за подготовка, изпълнение и отчитане на проекти по ПО от училища и детски градини от Северна България.