

КН.НОИР.П.1120 – окончателен

18.12.2020 г.

X УТВЪРЖДАВАМ: е-подпис

КИРИЛ ГЕРАТЛИЕВ

Председател на КН на ОПНОИР

Signed by: Kiril Rosenov Geratliev

Дата: 18 декември 2020 г.

ПРОТОКОЛ

от проведена писмена процедура за неприсъствено вземане на решение от

Комитета за наблюдение на Оперативна програма

„Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014 – 2020 г.

м. Ноември 2020 г.

/период на провеждане 16.11.2020 г. – 09.12.2020 г./

Описание

Във връзка с извънредната епидемична обстановка, породена от регистрираните случаи на COVID-19 в Република България, със Заповед № РД-01-651/11.11.2020 г. на министъра на здравеопазването, бяха въведени противоепидемични мерки на територията на страната за периода от 12.11.2020 г. до 30.11.2020 г. В заповедта бе посочено, че като част от мерките *„провеждането на конгресно-конферентни мероприятия, семинари, конкурси и други обществени мероприятия в присъствена форма се допуска при участие на не повече от 30 човека, при спазване на дистанция от 1,5 м. и задължително носене на защитни маски за лице“*.

Управляващият орган (УО) на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 (ОПНОИР), подготви Тринадесето заседание на Комитета за наблюдение (КН) на ОПНОИР, което се проведе на 03.12.2020 г. онлайн чрез платформа ZOOM. Предвид не малката възможност периодът на въведените противоепидемични мерки

КН.НОИР.П.1120 – окончателен

да бъде удължен, както и това, че подготовката на заседанието стартира през м. ноември 2020 г., което наложи съобразяването с горепосочените мерки, както и предвид числеността на състава на КН и с цел осигуряване на безопасни условия за работа, съгласно заповедта на министъра на здравеопазването, бе невъзможно провеждането на присъствено заседание на КН на ОПНОИР в зала.

Във връзка с необходимостта да бъдат одобрени определени документи от страна на КН на ОПНОИР до края на 2020 г., което изисква добра проследимост на гласуването при вземането на решение за одобрение на документи, което при онлайн заседания е затруднено, бе по-правилно провеждането на писмена процедура за неприсъствено вземане на решение от страна на КН.

Във връзка с горепосоченото и на основание чл. 19, ал. 1 и ал. 3 от Вътрешните правила за работа на КН на ОПНОИР, се приложи писмена процедура за неприсъствено вземане на решение по предложените от Управляващия орган (УО) на ОПНОИР за одобрение на:

- Проект на четвърто изменение на ОПНОИР 2014-2020;
- Проект на изменение на Индикативната годишна работна програма (ИГРП) за 2020 г. на ОПНОИР 2014-2020;
- Проект на ИГРП за 2021 г. на ОПНОИР 2014-2020;
- Проект на Методология и критерии за подбор на операция „Равен достъп до училищно образование в условията на кризи”.
- Проект на актуализация на План за оценка на ОПНОИР 2014-2020;
- Проект на Годишен план за действие за мерки по информиране и комуникация на ОПНОИР в изпълнение на Националната комуникационна стратегия 2014 – 2020 г. за 2021 г.

Внасянето за разглеждане на писмена процедура за неприсъствено вземане на решение от страна на КН на ОПНОИР на горепосочените документи и най-вече на Проект на четвъртото изменение на ОПНОИР, което е във връзка с разпределение на средствата за България от Европейския съюз в подкрепа на преодоляването на последиците от кризата, предизвикана от пандемията от COVID-19, и подготовката за екологично, цифрово и устойчиво възстановяване на икономиката (REACT-EU), бе въпрос, който не търпи отлагане. Това изменение е обвързано с планираната нова операция „Равен достъп до училищно

КН.НОИР.П.1120 – окончателен

образование в условията на кризи”, която следва да бъде обявена до края на 2020 г. Основната цел на операцията е да не се допусне прекъсване на образователния процес и приобщаващото образование в условията на кризи, да се осигурят условия за ефективност на образованието и да се противодейства на риска от отпадане в ситуация на обучение от разстояние.

За да се осигури необходимата диалогична среда и да се даде възможност за участие в обсъждането на проекта на изменение на документа от страна на КН, на Тринадесето заседание на КН на ОПНОИР беше включена точка в дневния ред за обсъждане на Проект на четвърто изменение на ОПНОИР, а самото вземане на решение се осъществи чрез настоящата писмена процедура. На заседанието, също така, се даде възможност на членовете на КН, които са подали становища в определения срок на Етап 1 на писмената процедура, по предложените за одобрение документи, да представят своите становища.

Писмената процедура се проведе в два етапа в периода от 16.12.2020 г. – 09.12.2020 г.

Eman 1

С писмо изх. № 1104-7 от 16.11.2020 г. на Председателя на КН на ОПНОИР бе инициентирана писмена процедура.

На 16.11.2020 г. Секретариатът на КН на ОПНОИР изпрати по електронна поща горепосоченото писмо до членовете и наблюдателите на КН, както и до техните заместници. Съгласно чл. 17, ал. 4 от Постановление № 79 на Министерски съвет от 2014 г. и чл. 19, ал. 4 от Вътрешните правила за работа на КН на ОП НОИР, бе определен срок до 30.11.2020 г. включително за изпращане на писмени становища и решения по предложените от УО документи за разглеждане и одобрение на писмената процедура.

В рамките на този етап на писмената процедура в Секретариата на КН на ОПНОИР в определения срок бяха получени становища с предложения, както следва:

1. На 23 и 24.11.12.2020 г. представителят на дирекция „Централно координационно звено“ в Администрацията на Министерски съвет (дирекция ЦКЗ) г-жа Добринка Кръстева изпрати бележките на дирекцията по отношение на проекта на актуализиране на Плана за оценка на ОПНОИР 2014-2020 г., които са изразени от дирекция ЦКЗ и в рамките на съгласуването на документа в рамките на Постоянната работна група за оценка на ЕСИФ, а именно:

КН.НОИР.П.1120 – окончателен

- Препоръка УО да прецени дали някои ключови елементи от оценките, които се предлага да отпаднат от плана за оценка, не биха могли да бъдат включени в обхвата на оценката на въздействието на ОПНОИР, планирана за 2022 г.
- По отношение на редакции в раздел 2.3.4. „Външни оценители“, с които се премахва първоначално предвиденото провеждане на оценки на въздействието с контролни групи (Counter-Factual Impact Evaluation), се обръща внимание, че при качествена предварителна подготовка и осигуряване на необходимите данни, оценката на въздействието с контролни групи е най-подходящият метод за оценяване на конкретното въздействие на интервенциите по дадена програма върху целевите групи и добавената стойност от прилагането на този тип оценка ще бъде изключително висока за оценяване на въздействието на ОПНОИР.
- По отношение на раздел 2.3.5. от плана за оценка за изтритата част от текста относно данните, които ще се осигурят за целите на извършваните оценки по програмата – административни данни, данни за фактори с външен произход, както и други събирани и поддържани от публични институции данни, релевантни към политиките, обект на подкрепа от ОПНОИР (напр. данни от регистрите на МОН) и че на практика са запазени текстовете единствено по отношение на данните за индикаторите, поддържани в ИСУН, дирекция ЦКЗ счита, че те не биха били достатъчни за цялостна оценка на финансираните от програмата интервенции.
- Предвиденият двумесечен срок за провеждане на обществената поръчка за възлагане на оценката на въздействието на ОПНОИР и за сключване на договор с избрания изпълнител е кратък и препоръчват провеждането на процедурата да стартира не по-късно от м. февруари 2022 г.
- В текста по отношение на оценките в плана „могат да бъдат извършвани от външен изпълнител посредством споразумение за предоставяне на консултантски услуги“, е предложено да се добави „когато са приложими изключенията, предвидени в ЗОП“.

2. В рамките на срока за предоставяне на становища от КН (30.11.2020 г.) по време на писмената процедура в УО бяха получени две писма от заместник министър - председателя Томислав Дончев (писмо изх. № 02.44-135/18.11.2020 г. допълнено с писмо изх. № 02.44-135/23.11.2020 г.), свързани с финансовото разпределение на средствата по REACT-EU за 2021 г., като определените средства за ОПНОИР за 2021 г. са в размер на

КН.НОИР.П.1120 – окончателен

109 562 555 лв. Писмата бяха изпратени за информация на състава на КН на ОПНОИР. Във връзка с писмата, в Секретариата получихме две бележки, които рефлексират върху проектите на четвърто изменение на ОПНОИР 2014-2020 г., изменение на Индикативната годишна работна програма за 2020 г. на ОПНОИР 2014-2020 и Методология и критерии за подбор на операция „Равен достъп до училищно образование в условията на кризи”, както следва:

- На 25.11.2020 г. представителят на дирекция ЦКЗ г-жа Добринка Кръстева изрази становището, че предвид изпратено писмо от вицепремиер Дончев, е необходимо да се преработят документите, които имат отношение към него и са включени в настоящата писмена процедура.
- На 29.11.2020 г. представителят на дирекция „Национален фонд“ на Министерство на финансите (дирекция НФ) г-жа Мануела Милошева изрази становището, че във връзка с получено писмо № 02.44-135 от 18.11.2020 г. на г-н Дончев относно максималния размер, до който УО могат да сключват договори със средства по REACT EU, от дирекция НФ предлагат да се направят съответната актуализация в бюджета на проекта на изменение на ОПНОИР и ИГРП за 2020 г.

Получените становища бяха отразени в обобщена справка, включваща получените предложения и бележки по предложения проект на документ и решения, както и реакцията на УО по тях (Коментарна таблица).

Във връзка с приетите от страна на УО на ОПНОИР предложения и коментари, бяха направени допълнения и редакции в:

- Проект на четвърто изменение на ОПНОИР 2014-2020;
- Проект на изменение на ИГРП за 2020 г. на ОПНОИР 2014-2020;
- Проект на Методология и критерии за подбор на операция „Равен достъп до училищно образование в условията на кризи”.
- Проект на актуализация на План за оценка на ОПНОИР 2014-2020.

По време на Тринадесетото заседание на КН на ОПНОИР, проведено на 03.12.2020 г., на което се дискутираха документите, предложени за одобрение на настоящата писмена процедура, беше обсъдено предложение в мерките по инициативата REACT-EU да бъдат включени и обучения на образователни медиатори с оглед подпомагане обучението на

КН.НОИР.П.1120 – окончателен

ученици от разстояние в електронна среда. Предложението получи подкрепа в рамките на обсъждането, поради което УО отрази и това предложение в преработените документи.

По време на Етап 1 на писмената процедура по представените за одобрение Проект на ИГРП за 2021 г. на ОПНОИР 2014-2020 и Проект на Годишен план за действие за мерки по информиране и комуникация на ОПНОИР в изпълнение на Националната комуникационна стратегия 2014 – 2020 г. за 2021 г., не бяха постъпили бележки и отрицателни становища. В рамките на този етап на писмената процедура в определения срок постъпиха 7 решения от членове на КН с право на глас за одобрение на предложените от УО документи. На основание получените решения, чл. 19, ал. 5 от Вътрешните правила за работа на КН и съгласно чл. 17, ал. 5 от Постановление № 79 на Министерски съвет от 2014 г. *„При липса на писмен отговор от страна на член на Комитета за наблюдение на програмата или програмите се приема, че той съгласува проекта на решение без бележки“* се прие, че двата документа са одобрени от КН на ОПНОИР и не бяха представиха за одобрение на Етап 2 на писмената процедура.

Етап 2

Съгласно чл. 19, ал. 6 от Вътрешните правила за работа на КН на ОПНОИР, на 04.12.2020 г. Секретариатът на КН на ОПНОИР изпрати по електронна поща до членовете на КН, наблюдателите и техните заместници писмо с изх. № 1104-9/04.12.2020 г. на Председателя на КН на ОПНОИР, с което се даде начало и на втори етап на писмената процедура.

Във втория етап на КН бе представена обобщена справка, включваща получените бележки по представените документи от страна на КН и становището на УО по тях, проектите на четвърто изменение на ОПНОИР 2014-2020, изменение на ИГРП за 2020 г. на ОПНОИР 2014-2020, Методология и критерии за подбор на операция „Равен достъп до училищно образование в условията на кризи” и актуализация на План за оценка на ОПНОИР 2014-2020, съгласно приетите от УО коментари и бележки, получени на първи етап от писмената процедура.

На основание чл. 19, ал. 7 от Вътрешните правила за работа на КН на ОПНОИР, в срок до 09.12.2020 г. вкл., членовете на КН на ОПНОИР трябваше да представят своите решения по представените за съгласуване документи.

КН.НОИР.П.1120 – окончателен

По време на Етап 2 на писмената процедура за одобрение на преработените проекти на документи на 09.12.2020 г. бяха получени коментари от Европейската комисия (ЕК), която е наблюдател в състава на КН.

Получените коментари от страна на ЕК са във връзка с проекта на четвърто изменение на ОПНОИР, насочено към преодоляването на последиците от кризата, предизвикана от пандемията от COVID-19, и проекта на Методология и критерии за подбор на операция „Равен достъп до училищно образование в условията на кризи“. Коментарите касаят прецизиране и представяне на допълнителни обосновки относно част от предвидените в приоритетна ос 5 „Равен достъп до училищно образование в условията на кризи“ дейности, включване на специфични показатели за резултат и за продукт и съответно аргументация за определянето им, както и представяне на допълнителна информация относно въздействието на пандемията COVID-19 по отношение на засегнатите участници в образователни процес и по отношение на очакваните резултати по специфична цел 1 “подкрепя за училищното образование за преодоляването на последиците, предизвикани от пандемията от COVID-19“ на Приоритетна ос 5.

Съгласно проекта на Решение, КН на ОПНОИР одобрява предложения от УО проект на четвърто изменение на ОПНОИР 2014-2020, **като КН дава мандат на Управляващия орган да отрази неформално получени коментари от страна на ЕК при наличие на такива, за което да информира КН**, и след съгласуване със Съвета за координация и управление на средствата от Европейския съюз и решение на Министерски съвет, да внесе предложения проект за изменение за одобрение от Европейската комисия и отрази получени коментари от страна на ЕК при наличие на такива.

В тази връзка и предвид, че направените от ЕК предложения са релевантни, УО на ОПНОИР отрази направените предложения в проекта на четвърто изменение на ОПНОИР 2014-2020 и в проекта на Методология и критерии за подбор на операция „Равен достъп до училищно образование в условията на кризи“.

Получените предложения и бележки, както и реакцията на УО по тях бяха отразени в обобщена справка (Коментарна таблица от Етап 2).

По време на Етап 2 на писмената процедура в рамките на срока постъпиха 7 решения от членове на КН с право на глас за одобрение на предложените от УО документи.

КН.НОИР.П.1120 – окончателен

Заклучение

По време на писмената процедура в рамките на определения срок на първи етап, на който бяха одобрени проектите на ИГРП за 2021 г. на ОПНОИР 2014-2020 и Годишен план за действие за мерки по информиране и комуникация на ОП НОИР в изпълнение на Националната комуникационна стратегия 2014 – 2020 г. за 2021 г., в Секретариата на КН на ОПНОИР постъпиха 7 решения от членове на КН с право на глас. В рамките на определения срок на втори етап, на който бяха одобрени проектите на четвърто изменение на ОПНОИР 2014-2020, изменение на ИГРП за 2020 г. на ОПНОИР 2014-2020, Методология и критерии за подбор на операция „Равен достъп до училищно образование в условията на кризи” и актуализация на План за оценка на ОПНОИР 2014-2020, постъпиха 7 решения от членове на КН с право на глас.

В Секретариата на КН на ОПНОИР не са постъпили отрицателни становища от членове на КН, поради което на основание чл. 19, ал. 5 от Вътрешните правила за работа на КН и съгласно чл. 17, ал. 5 от Постановление № 79 на Министерски съвет от 2014 г. *„При липса на писмен отговор от страна на член на Комитета за наблюдение на програмата или програмите се приема, че той съгласува проекта на решение без бележки“* се приема, че останалите членове съгласуват проектите на решения без забележки.

На основание чл. 17, ал. 5 от Постановление № 79 на Министерски съвет от 2014 г., като резултат от проведената писмена процедура, **КН взе следното решение:**

- *КН на ОПНОИР одобрява предложения от УО проект на четвърто изменение на ОПНОИР 2014-2020, като КН дава мандат на Управляващия орган да отрази неформално получени коментари от страна на ЕК при наличие на такива, за което да информира КН, и след съгласуване със Съвета за координация и управление на средствата от Европейския съюз и решение на Министерски съвет, да внесе предложения проект за изменение за одобрение от Европейската комисия и отрази получени коментари от страна на ЕК при наличие на такива.*
- *КН на ОПНОИР одобрява изменение на Индикативната годишна работна програма (ИГРП) за 2020 г. на ОПНОИР 2014-2020;*
- *КН на ОПНОИР приема ИГРП за 2021 г. на ОПНОИР 2014-2020;*

КН.НОИР.П.1120 – окончателен

- *КН на ОПНОИР одобрява Методология и критерии за подбор на операция „Равен достъп до училищно образование в условията на кризи“;*
- *КН на ОПНОИР одобрява актуализация на План за оценка на ОПНОИР 2014-2020;*
- *КН на ОПНОИР одобрява Годишен план за действие за мерки по информиране и комуникация на ОП НОИР в изпълнение на Националната комуникационна стратегия 2014 – 2020 г. за 2021 г.*

Приложения:

1. Четвърто изменение на ОПНОИР 2014-2020;
2. ИГРП за 2020 г. на ОПНОИР 2014-2020 (изменена);
3. ИГРП за 2021 г. на ОПНОИР 2014-2020;
4. Методология и критерии за подбор на операция „Равен достъп до училищно образование в условията на кризи“.
5. Актуализиран План за оценка на ОПНОИР 2014-2020;
6. Годишен план за действие за мерки по информиране и комуникация на ОП НОИР в изпълнение на Националната комуникационна стратегия 2014 – 2020 г. за 2021 г.
7. Обобщена справка, включваща получените предложения и бележки по предложените проекти на документи и решения, както и становището на УО по тях (Коментарна таблица) от Етап 1 на писмената процедура за неприсъствено вземане на решение.
8. Обобщена справка, включваща получените предложения и бележки по предложените проекти на документи и решения, както и становището на УО по тях (Коментарна таблица) от Етап 2 на писмената процедура за неприсъствено вземане на решение.