

**Предложения от членовете на Комитета за наблюдение от писмена процедура м. Март 2019 г.
за неприсъствено вземане на решение и Министерство на финансите и становището на Управляващия орган**

**ПО ПРОЕКТ НА ИЗМЕНЕНИЕ НА КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР НА ОПЕРАЦИЯ BG05M2OP001-1.003
„ДОПЪЛВАЩА ПОДКРЕПА ЗА НАУЧНИ ОРГАНИЗАЦИИ С ОДОБРЕНИ ПРОЕКТИ ПО РАМКОВА ПРОГРАМА
ХОРИЗОНТ 2020, КОНКУРС WIDESPREAD-TEAMING, ФАЗА 2“**

№	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК или приложенията¹ (стр., раздел, точка)
1	<p>Министерство на финансите, писмо вх. №0201-18/28.03.2019 г.</p> <p>Администраторът на помощ да разработи и прилага подходящи контролни механизми, които да гарантират изпълнението на всички условия както на режим „не помощ“ по Рамката, така и тези на Регламент (ЕС) № 651/2014. Препоръчва се включването им на подходящо място като отделни контроли за всяко едно от условията на съответните режими в таблицата за оценка на административно съответствие и допустимост. Само декларативният режим не е достатъчен, за да се гарантира изпълнението на изискванията на ОРГО. Ето защо отпускането на финансиране по процедурата, при режим ОРГО, следва да бъде извършено само след извършена проверка на подходящи документи, в резултат на която УО на</p>	<p>Приема се.</p> <p>Добавени са текстове, дефиниращи „предприятие в затруднено положение“, включително на ниво група, както и изискуеми документи за удостоверяване липсата на обстоятелството както за кандидатът, така и за партньорите:</p> <p><i>„Предвид обстоятелството, че конкретните бенефициенти по процедурата нямат характера на търговски дружества, по настоящата операция като предприятие в затруднено положение (включително на ниво група), ще бъде считано предприятие, за което:</i></p> <p><i>- (в случай на режим „не помощ“) са налице предпоставките по т. 10 от Съобщение на Комисията – Насоки за държавна помощ за оздравяване и реструктуриране на нефинансови предприятия в затруднено положение (2014/С 249/01), според която едно предприятие се намира в затруднено положение, когато без намеса от страна на държавата то почти сигурно ще бъде принудено да прекрати дейността си в краткосрочен или</i></p>	<p>На стр. 9 и стр. 10 от критериите за подбор на операция.</p>

¹ Попълва се само, когато УО е приел коментара.

№	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК или приложенията ¹ (стр., раздел, точка)
	<p>ОПНОИР се е уверил, че са изпълнени всички условия на Регламента, в т.ч. и например, че организацията, на която се предоставя финансиране, не е в затруднено положение, в т.ч. и на ниво група.</p>	<p><i>средносрочен план. Предприятието се счита в затруднено положение:</i></p> <p><i>когато предприятието е в процедура по колективна несъстоятелност или отговаря на критериите на вътрешното право, за да бъде подложено на процедура по колективна несъстоятелност по искане на неговите кредитори.</i></p> <p><i>когато предприятието не е МСП и през последните две години съотношението задължения/собствен капитал на предприятието е било по-голямо от 7,5 и съотношението EBITDA/лихвено покритие на предприятието е било под 1,0.</i></p> <p><i>- (в случай на режим „помощ“) са налице предпоставките по чл. 2, пар. 18, б. „в“, „г“ и „д“ от Регламент (ЕС) № 651/2014 (ОРГО):</i></p> <p><input type="checkbox"/> <i>когато предприятието е в процедура по колективна несъстоятелност или отговаря на критериите на своето вътрешно право, за да бъде обект на процедура по колективна несъстоятелност по искане на неговите кредитори;</i></p> <p><input type="checkbox"/> <i>когато предприятието е получило помощ за оздравяване и все още не е възстановило заема или не е прекратило гаранцията, или е получило помощ за реструктуриране и все още е обект на план за реструктуриране;</i></p> <p><input type="checkbox"/> <i>когато предприятието не е МСП и през последните две години съотношението задължения/собствен капитал на предприятието е било по-голямо от 7,5 и съотношението за лихвено покритие на предприятието, изчислено на основата на EBITDA, е било под 1,0;</i></p> <p><i>За целите на проверката се представят:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>Декларации по образец, че не са налице обстоятелства, които ги изключват от обхвата на настоящата операция,</i> 	

№	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК или приложенията ¹ (стр., раздел, точка)
		<ul style="list-style-type: none"> Счетоводен баланс за последните две приключени финансови години по отношение на предприятията, с които формират група или линк, в случай, че документът е наличен в публичен регистър, Справка-извлечение за последната приключила финансова година от счетоводните сметки на кандидата по индивидуалния сметкоплан, утвърден от ръководството на предприятието, отчитащи приходите от дейността в т.ч., отчитащи нетните приходи от продажби, включително и приходите от финансираня и субсидии от държавата, както и отсрочени и разсрочени публични вземания <p>Забележка: Проверката се извършва на ниво група, като се основава на определението за „свързани лица“ по смисъла на чл. 3, т. 3 от Приложение I към Регламент (ЕС) № 651/2014 (ОРГО).“</p> <p>В методологията и критериите за оценка (критерии за оценка на административно съответствие) са добавени нови контроли с оглед преценка на обстоятелството дали кандидатът/партньорът е предприятие в затруднено положение, включително на ниво група.</p> <p>„Приложен е счетоводен баланс за последните две приключени финансови години по отношение на предприятията, с които формират група или линк, в случай, че документът е наличен в публичен регистър.“</p> <p>„Приложена е справка-извлечение за последната приключила финансова година от счетоводните сметки на кандидата и партньора/ите по индивидуалния сметкоплан, утвърден от ръководството на предприятието, отчитащи приходите от дейността в т.ч., отчитащи нетните приходи от продажби,</p>	<p>Стр. 25 от Критериите за подбор на операция.</p>

№	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК или приложенията ¹ (стр., раздел, точка)
		включително и приходите от финансираня и субсидии от държавата, както и отсрочени и разсрочени публични вземания“ В критериите за оценка на допустимостта са предвидени контроли за условията на съответните режими „не помощ“ и „помощ“.	
2	<p>Министерство на финансите, писмо вх. №0201-18/28.03.2019 г.</p> <p>Остава открит въпросът въз основа на каква информация и какви критерии оценителната комисия ще определя характера на всяка една дейност, която ще се финансира по отделните проекти. Последното е особено необходимо за правилното определяне на режима по държавните помощи, по който тя ще бъде финансирана – т.е. дали ще бъде определена като „не-помощ“ по Рамката или държавна помощ, съобразно изискванията на ОРГО.</p>	<p>Приема се.</p> <p>В методологията за оценка са формулирани указания: <i>„Оценителната комисия следва да извърши проверка на всяка една от планираните дейности за съответствието ѝ с Рамката. В случай че се установи, че някоя от дейностите не съответства на правилата на Рамката, оценителната комисия следва да извърши проверка дали кандидатът коректно е обосновал стопанския/нестопанския характер на съответната дейност. Регламент (ЕС) № 651/2014 (ОРГО) не се прилага за финансиране на дейности с нестопански характер. По смисъла на т. 12 от Известието на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/С 262/01) стопански характер има всяка дейност, която се състои от предлагане на стоки или услуги на пазара. Съгласно т. 19 от Рамката нестопански характер имат дейности, които са:</i> <i>а) основните дейности на научноизследователските организации и инфраструктури, по-специално:</i> — обучение за по голям брой човешки ресурси с по-добри квалификации. В съответствие със съдебната практика и практиката от решения на Комисията, и както е обяснено в Известието относно понятието за държавна помощ и Съобщението за услуги от общ икономически интерес, общественото образование, организирано в рамките на националната образователна система, което е предимно или</p>	<p>Стр. 21 от Критериите за подбор на операция.</p>

№	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК или приложенията ¹ (стр., раздел, точка)
		<p><i>изцяло финансирано и контролирано от държавата, се счита за дейност с нестопанска цел,</i></p> <p><i>— независими НИРД за повече знания и по-добро разбиране, включително съвместни НИРД, при които научноизследователската организация или инфраструктура участва в ефективно сътрудничество,</i></p> <p><i>— широко разпространение на резултатите от научните изследвания, при неизключителни и недискриминационни условия, например чрез преподаване, бази данни със свободен достъп, открити публикации или софтуер с отворен код;</i></p> <p><i>б) дейностите по трансфер на знания, когато се извършват от научноизследователската организация или инфраструктура (включително от нейните отдели или дъщерни структури), или съвместно с научноизследователска инфраструктура, или от името на други такива субекти, и когато всички печалби от тези дейности се реинвестират в основните дейности на научноизследователската организация или инфраструктура. Възлагането на предоставянето на съответните услуги на трети страни посредством открити тръжни процедури не засяга нестопанското естество на тези дейности.</i></p> <p><i>В процеса на оценка, оценителната комисия следва да извърши проверка на характера на дейностите, като вземе предвид следното:</i></p> <p><i>- Дейност 1. Придобиване или изграждане и/или модернизация на научноизследователски инфраструктури, в т.ч. и на колекции и архиви и регионални партньорски съоръжения/разпределени възли на паневропейските научни комплекси инфраструктури, одобрени по Рамкова програма Хоризонт 2020, конкурс WIDESPREAD - Teaming, фаза 2, дейност 2. Закупуване и инсталиране на специално оборудване, необходимо за провеждане на научни изследвания и дейност 3.</i></p>	

№	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК или приложенията ¹ (стр., раздел, точка)
		<p>Научноизследователска дейност, които обхващат фундаменталните и приложните научни изследвания, както и разпространението на научните резултати, могат да имат както стопански, така и нестопански характер. Тези дейности имат нестопански характер, когато се използват за извършване на фундаментални научни изследвания, които нямат за цел да подпомагат дейността на конкретно предприятие по смисъла на законодателството по държавните помощи. Ако тези дейности са насочени към приложни научни изследвания, които включват в себе си индустриални научни изследвания и/или експериментално развитие, техният характер е стопански;</p> <p>- Дейност 4. Осъществяване на развойна и иновационна може да бъде определена като такава със стопански характер по смисъла на т. 12 от Рамката;</p> <p>- Дейност 5. Събиране на масиви от данни и архиви може да бъде определена като дейност, както със стопански, така и с нестопански характер, в зависимост от това дали научната организация ще използва достъпа до информацията и данните за научни изследвания, различни от фундаменталните;</p> <p>- Дейност 6. Обучение и мобилност на изследователите е такава с нестопански характер по смисъла на т. 19 от Рамката;</p> <p>- Дейност 7. Осигуряване на достъп на включените в проектите български изследователи до международни бази данни и публикации (отворени бази данни и инициативи за отворен достъп на ЕК) може да бъде определена, както като дейност със стопански характер, така и като такава с нестопански характер, в зависимост от това дали научната организация ще използва достъпа до информацията и данните за научни изследвания, различни от фундаменталните.</p>	
2.	Министерство на финансите,	Приема се.	

№	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК или приложенията ¹ (стр., раздел, точка)
	<p>писмо вх. №0201-18/28.03.2019 г.</p> <p>Възможността за финансиране на „ресторанти, паркинги и магазини“ в режим „не помощ“ да се осъществява в рамките на действително необходимия им обем и само при наличие на солидна аргументация за тяхната действителна необходимост за нормалното функциониране на научноизследователската инфраструктура.</p>	<p>Добавен текст: <i>„Дребномащабна съпътстваща инфраструктура може да бъде финансирана в рамките на действително необходимия обем и при наличие на солидна аргументация за тяхната необходимост за нормалното функциониране на научноизследователската инфраструктура.“</i></p> <p>Формулиран нов критерий за оценка на допустимостта: <i>„Предвидената дребномащабна съпътстваща инфраструктура е в действително необходимия обем за нормалното функциониране на научноизследователската инфраструктура.“</i></p>	<p>Стр. 12 от Критериите за подбор на операция.</p> <p>Стр. 32 от Критериите за подбор.</p>
3.	<p>Министерство на финансите, писмо вх. №0201-18/28.03.2019 г.</p> <p>Необходимо е да се въведе по подходящ начин ограничението на чл. 1, пар. 2, б. „в“ от ОРГО, съгласно което Регламентът не се прилага за помощи, свързани с износ към трети държави или държави членки, които са пряко свързани с изнесените количества, с изграждането и функционирането на дистрибуторска мрежа или с други текущи разходи във връзка с износа.</p>	<p>Приема се.</p> <p>Формулиран нов критерий за оценка на допустимостта: <i>„Ако кандидатът заявява подкрепа за икономическа дейност, то тя не е свързана с износ към трети държави или държави членки, които са пряко свързани с изнесените количества, с изграждането и функционирането на дистрибуторска мрежа или с други текущи разходи във връзка с износа.“</i></p>	<p>Стр. 39 от Критериите за подбор на операция.</p>
4.	<p>Министерство на финансите, писмо вх. №0201-18/28.03.2019 г.</p> <p>Необходимо е да се въведе по подходящ начин ограничението на чл. 1, пар. 2, б. „в“ от ОРГО, съгласно което Регламентът не се прилага за помощи, обвързани с условието за използване на местни за сметка на вносни стоки.</p>	<p>Приема се.</p> <p>Формулиран нов критерий за оценка на допустимостта: <i>„Ако кандидатът заявява подкрепа за икономическа дейност, в проектното предложение не са въведени изисквания за използване на местни за сметка на вносни стоки.“</i></p>	<p>Стр. 39 от Критериите за подбор на операция.</p>

№	Коментари	Приема/ Не приема Мотиви	Къде е отразен коментарът в НК или приложенията ¹ (стр., раздел, точка)
Получени след краен срок:			
1.	<p>Иво Тодоров Костов, член на Комитета за наблюдение (КН) на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014, 6 април 2019 г.</p> <p>Не подкрепям вземането на решение от КН на ОПНОИР за одобряване на предложените от Управляващия орган на ОПНОИР проект на изменение на методология и критерии за подбор на операция „Допълваща подкрепа за научни организации с одобрени проекти по Рамкова програма ХОРИЗОНТ 2020, конкурс WIDESPREAD -Teaming, Фаза 2“.</p>	<p>Становището по проекта на изменение на методологията и критериите за подбор на операция „Допълваща подкрепа за научни организации с одобрени проекти по Рамкова програма ХОРИЗОНТ 2020, конкурс WIDESPREAD - Teaming, Фаза 2“ е изпратено на 6 април 2019 г., след изтичане на срока за получаване на писмени становища от членовете на КН по предложеното изменение , т.е. в нарушение на чл. 19, ал. 3 от Вътрешните правила за работа на КН на ОПНОИР и в тази връзка не се разглежда.</p>	-